

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ QUỐC DÂN



NGUYỄN THỊ NGUYỆT

GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
HUYỆN TIỀN HẢI, TỈNH THÁI BÌNH VỀ TÌNH HÌNH  
PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI

ĐỀ ÁN TỐT NGHIỆP THẠC SĨ  
NGÀNH QUẢN LÝ KINH TẾ

HÀ NỘI - 2024

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ QUỐC DÂN



NGUYỄN THỊ NGUYỆT

GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
HUYỆN TIỀN HẢI, TỈNH THÁI BÌNH VỀ TÌNH HÌNH  
PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI

Chuyên ngành quản lý kinh tế và chính sách

Mã số: 8310410

ĐỀ ÁN TỐT NGHIỆP THẠC SĨ

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN ĐĂNG NÚI

PGS. TS. ĐỖ THỊ TÁM

HÀ NỘI - 2024

## LỜI CAM ĐOAN

*Tôi đã đọc và hiểu về các hành vi vi phạm sự trung thực trong học thuật. Tôi cam kết bằng danh dự cá nhân rằng nghiên cứu này do tôi tự thực hiện và không vi phạm yêu cầu về sự trung thực trong học thuật.*

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2024

**Tác giả**



**Nguyễn Thị Nguyệt**

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy cô trong Khoa Khoa học quản lý, Viện Đào tạo Sau Đại học, Trường Đại học Kinh tế Quốc dân đã giúp đỡ và hướng dẫn tôi trong thời gian tôi học tập tại trường. Đặc biệt tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của TS Nguyễn Đăng Núi – giáo viên trực tiếp hướng dẫn, PGS. TS. Đỗ Thị Tám đã góp ý, giúp đỡ tôi xây dựng và hoàn thiện đề án này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện Tiên Hải, Thái Bình và các phòng ban, Văn phòng HĐND và UBND huyện Tiên Hải, Thái Bình đã giúp đỡ tôi trong việc cung cấp số liệu, tài liệu và góp ý cho tôi hoàn thành đề án này.

*Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2024*

**Tác giả**



**Nguyễn Thị Nguyệt**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT .....	v
DANH MỤC HÌNH .....	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU .....	vii
TÓM TẮT KẾT QUẢ ĐỀ ÁN.....	viii
LỜI MỞ ĐẦU .....	1
<b>CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN ĐỐI VỚI TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI.....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Hội đồng nhân dân cấp huyện.....</b>	<b>7</b>
1.1.1. Vị trí, vai trò của hội đồng nhân dân cấp huyện.....	7
1.1.2. Chức năng của hội đồng nhân dân cấp huyện .....	7
<b>1.2. Giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....</b>	<b>8</b>
1.2.1. Khái niệm, mục tiêu và nguyên tắc giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội .....	8
1.2.2. Bộ máy giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội .....	9
1.2.3. Hình thức, nội dung và quy trình giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....	9
<b>1.3. Nhân tố ảnh hưởng đến giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....</b>	<b>11</b>
1.3.1. Các nhân tố thuộc về Hội đồng nhân dân.....	11
1.3.2. Các nhân tố bên ngoài.....	13
<b>CHƯƠNG 2: PHÂN TÍCH THỰC TRẠNG GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN TIỀN HẢI, TỈNH THÁI BÌNH VỀ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI .....</b>	<b>15</b>
<b>2.1. Khái quát đặc điểm, tình hình chung của huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình ...</b>	<b>15</b>
2.1.1. Đặc điểm tự nhiên.....	15
2.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội.....	15
<b>2.2. Thực trạng bộ máy giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....</b>	<b>16</b>

<b>2.3. Thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....</b>	<b>19</b>
2.3.1. Giám sát tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện.....	19
2.3.2. Giám sát giữa hai kỳ họp .....	31
<b>2.4. Đánh giá thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....</b>	<b>40</b>
2.4.1. Điểm mạnh.....	40
2.4.2. Hạn chế .....	41
2.4.3. Nguyên nhân của hạn chế .....	42
<b>CHƯƠNG 3: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN TIỀN HẢI, TỈNH THÁI BÌNH VỀ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI TRONG THỜI GIAN TỚI.....</b>	<b>45</b>
<b>3.1. Bối cảnh kinh tế - xã hội và phương hướng hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....</b>	<b>45</b>
3.1.1. Bối cảnh kinh tế - xã hội huyện Tiền Hải thời gian sắp tới.....	45
3.1.2. Phương hướng hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội .....	46
<b>3.2. Giải pháp hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.....</b>	<b>48</b>
3.2.1. Hoàn thiện giám sát tại kỳ họp HĐND huyện.....	48
3.2.2. Hoàn thiện giám sát giữa hai kỳ họp HĐND huyện.....	54
3.2.3. Các giải pháp khác .....	57
<b>3.3. Kiến nghị .....</b>	<b>59</b>
3.3.1. Kiến nghị với Quốc hội, chính phủ.....	59
3.3.2. Kiến nghị với Tỉnh.....	60
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>61</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b>	
<b>PHỤ LỤC</b>	

## DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

STT	Từ viết tắt	Ý nghĩa
1.	BHYT	Bảo hiểm y tế
2.	CNH , HĐH	Công nghiệp hóa, Hiện đại hóa
3.	CNXH	Chủ nghĩa xã hội
4.	ĐBQH	Đại biểu quốc hội
5.	HĐND	Hội đồng nhân dân
6.	KCB	Khám chữa bệnh
7.	MTTQ	Mặt trận tổ quốc
8.	MTTQVN	Mặt trận tổ quốc Việt Nam
9.	PTDTNT	Phổ thông dân tộc nội trú
10.	QPPL	Quy phạm pháp luật
11.	TAND	Tòa án nhân dân
12.	TBCN	Tư bản chủ nghĩa
13.	UBND	Ủy ban nhân dân
14.	VKSND	Viện kiểm sát nhân dân

## DANH MỤC HÌNH

Hình 1. Khung nghiên cứu của đề tài .....	3
Hình 2. Cơ cấu mẫu khảo sát theo độ tuổi và giới tính .....	5
Hình 3. Cơ cấu mẫu khảo sát theo trình độ đào tạo .....	6
Hình 2.1: Quy trình giám sát qua việc xem xét các báo cáo của HĐND về tình hình phát triển kinh tế - xã hội .....	19
Hình 2.2: Quy trình thực hiện giám sát của các đoàn giám sát.....	35



## DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1: Tình hình đại biểu HĐND theo giới tính, tuổi, trình độ huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình nhiệm kỳ 2021 – 2026 trong năm 2021-2022.....	16
Bảng 2.2: Cơ cấu đại biểu HĐND huyện theo khối, dân tộc và chuyên trách.....	17
Bảng 2.3: Tình hình kết quả giám sát của HĐND qua xem xét báo cáo tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện .....	21
Bảng 2.4: Kết quả khảo sát cử tri về hoạt động giám sát qua báo cáo.....	24
Bảng 2.5: Số chất vấn của đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình khóa XIX, nhiệm kỳ 2021 – 2026.....	26
Bảng 2.6: Số cơ quan, đơn vị trả lời chất vấn của đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình khóa XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026.....	27
Bảng 2.7: Kết quả khảo sát về giám sát của HĐND qua hoạt động chất vấn.....	30
Bảng 2.8: Thống kê các Đoàn giám sát của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình khóa XIX, nhiệm kỳ 2021 - 2026.....	36
Bảng 2.9: Kết quả khảo sát về công tác giám sát của Đoàn giám sát chuyên đề.....	39

## TÓM TẮT KẾT QUẢ ĐỀ ÁN

Đề án được thực hiện tại Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình nhằm đề xuất các giải pháp hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội. Đề án đã góp phần hệ thống hóa những vấn đề chung về giám sát của Hội đồng nhân dân cấp huyện đối với tình hình phát triển kinh tế - xã hội, cụ thể làm rõ: Khái niệm, mục tiêu và nguyên tắc giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội; Bộ máy giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội; Hình thức, nội dung và quy trình giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội; Nhân tố ảnh hưởng đến giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.

Trên cơ sở khung lý thuyết được xây dựng, tác giả đã thực hiện phân tích và đánh giá thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội. Kết quả phân tích cho thấy: Hoạt động giám sát thông qua chất vấn tạo nên một cơ sở vững chắc; Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn đang dần trở thành một trong những hình thức giám sát hữu hiệu; Các hoạt động thông qua báo cáo đã giúp những vấn đề liên quan đến kinh tế - xã hội được đại biểu nắm bắt và xử lý kịp thời những vấn đề này. Tuy nhiên hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội vẫn còn tồn tại một số bất cập, hạn chế. Trong nghiên cứu, đề án đã chỉ ra được các nguyên nhân chủ quan và nguyên nhân khách quan gây ra những hạn chế trên.

Trên cơ sở phân tích thực trạng, đánh giá những mặt đạt được và những tồn tại, hạn chế cần khắc phục. Đề án đã làm rõ các phương hướng và giải pháp hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian tới. Kết quả nghiên cứu có thể dùng làm tài liệu tham khảo cho Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình.

*Từ khóa: Giám sát; kinh tế - xã hội; Thái Bình.*

# LỜI MỞ ĐẦU

## 1. Lý do chọn đề tài

Mục tiêu nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, đổi mới và sáng tạo trong hoạt động quản lý của cơ quan có thẩm quyền là một trong những chủ trương được đảng và nhà nước quan tâm và hướng đến trong thời gian tới. Trong đó, hoạt động đổi mới trong giám sát các hoạt động về xã hội, kinh tế, hệ thống pháp luật, quốc phòng... của hội đồng nhân dân cấp huyện cũng là một trong những mục tiêu vô cùng quan trọng. Trong suốt thời gian tồn tại và phát triển, thiết chế Hội đồng nhân dân cấp huyện ngày càng được củng cố và hoàn thành tốt các nhiệm vụ của mình, trong đó có thể thấy rằng HĐND cấp huyện đóng góp một vai trò vô cùng quan trọng trong việc triển khai thực hiện pháp luật, giải quyết các vấn đề của địa phương – đặc biệt trong số đó là vấn đề giám sát tình hình phát triển kinh tế - xã hội. Hoạt động giám sát dựa trên các mục tiêu phát triển của huyện, từ đó, HĐND sẽ định hướng được các chiến lược phát triển của huyện phù hợp với tình hình chung của tỉnh, cũng như đưa ra đường lối khắc phục các hoạt động chưa phù hợp.

HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình đóng vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, được nhân dân bầu cử, thể hiện ý chí của người dân và có trách nhiệm, nghĩa vụ thực hiện các nhiệm vụ với nhân dân và chịu trách nhiệm trước các cấp thẩm quyền bên trên. Trong những nhiệm kỳ gần đây, đặc biệt trong các giai đoạn từ năm 2016 đến năm 2026 (bao gồm 2 nhiệm kỳ 2016-2021 và nhiệm kỳ 2021-2026), HĐND huyện Tiền Hải đã thực hiện rất nhiều các hoạt động mang tính cải cách cũng như ngày càng hoàn thiện bộ máy quản lý của mình. Hoạt động giám sát của HĐND thể hiện trong các kỳ họp hay giữa hai kỳ họp, thể hiện chức năng và quyền lực của HĐND như họp liên tịch về nội dung, chương trình, thời gian kì họp, họp phát sinh các công việc đột xuất, tiếp xúc cử tri và phân tổ thảo luận các nội dung có liên quan. Các hoạt động này đã giúp huyện Tiền Hải thực hiện các nội dung về phát triển các chương trình kinh tế - xã hội. Tuy vậy, một số góc độ trong giám sát vẫn chưa thực hiện tốt, ví dụ như giám sát qua việc xem xét báo cáo (nhất là báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân) ít, chủ yếu xem xét thẩm tra các báo cáo tại các cuộc họp. Phần chất vấn lại chủ yếu liên quan đến lợi ích của các cơ quan, đơn vị tại huyện Tiền Hải (các kiến nghị), chứ không đưa ra giải pháp tháo gỡ vấn đề. Trong hoạt động thực hiện giám sát giữa 2 kì họp HĐND huyện đã có thành lập đoàn giám sát chuyên đề, tuy nhiên có rất nhiều

hạn chế như nội dung giám sát rất dàn trải, các kiến nghị chưa bám sát vào thực tế, chưa đề xuất những hình thức xử lý đối với các đơn vị không nghiêm túc thực hiện kiến nghị sau giám sát. Do đó, hoạt động giám sát cần phải tiến hành một cách nghiêm túc và hiệu quả hơn, từ khâu lập kế hoạch đến khâu đánh giá sau kiến nghị, và các nhiệm vụ phải được phân giao cụ thể cho từng thành viên trong HĐND cấp huyện - ở đây là huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình.

Xuất phát từ thực tiễn, tác giả lựa chọn nghiên cứu đề án: "*Giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội*" để nghiên cứu.

## **2. Mục tiêu nghiên cứu**

Đề án hướng đến các mục tiêu nghiên cứu cơ bản như sau:

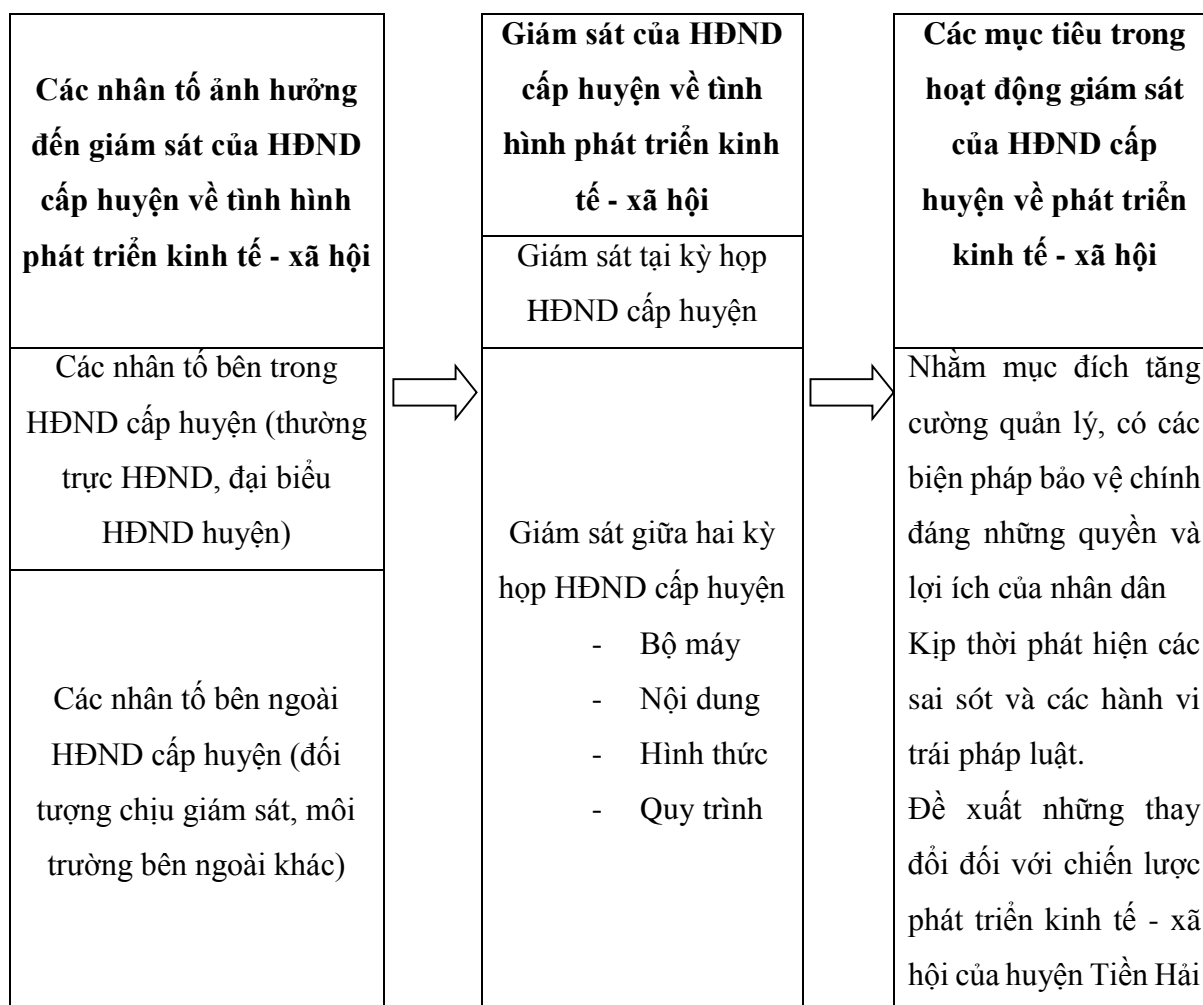
- Xây dựng khung nghiên cứu về hoạt động giám sát của HĐND cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.
- Đánh giá thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn 2021 – 2023, từ đó đưa ra những thành tựu, hạn chế và nguyên nhân của hạn chế.
- Đề xuất giải pháp hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.

## **3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu**

- Đối tượng nghiên cứu: hoạt động giám sát của HĐND cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.
- Phạm vi nghiên cứu
  - + Phạm vi về không gian: Các hoạt động nằm trong chức năng, quyền hạn của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về hoạt động giám sát.
  - + Phạm vi về thời gian: Số liệu thứ cấp được thu thập trong giai đoạn từ năm 2021 đến 2023; Số liệu sơ cấp được thu thập thông qua khảo sát và phỏng vấn vào tháng 4 năm 2024; Giải pháp được đề xuất đến năm 2026 và tầm nhìn 2030.
  - + Phạm vi về nội dung: Đề án nghiên cứu về giám sát của HĐND cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, với các nội dung, hình thức và quy trình như sau:
    - (1) Bộ máy giám sát;
    - (2) Chuẩn bị kế hoạch giám sát tại kỳ họp hoặc giữa hai kỳ họp;
    - (3) Chỉ đạo thực hiện giám sát – bao gồm cả sau kiến nghị.

## 4. Khung nghiên cứu và phương pháp nghiên cứu

### 4.1. Khung nghiên cứu



**Hình 1. Khung nghiên cứu của đề tài**

Đề tài sử dụng khung nghiên cứu như hình 1. Khung nghiên cứu này xuyên suốt các nội dung trong việc phân tích, so sánh, điều tra.

### 4.2. Quy trình nghiên cứu

Tác giả sử dụng phương pháp nghiên cứu định tính kết hợp với phương pháp nghiên cứu định lượng để thực hiện nghiên cứu đề án theo các bước như sau:

Bước 1: Nghiên cứu cơ sở lý luận nhằm xác định khung nghiên cứu về giám sát của HND cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội. Những phương pháp được sử dụng ở bước này là phương pháp phân tích hệ thống, phương pháp tổng hợp và mô hình hóa.

Bước 2: Thu thập dữ liệu thứ cấp thông qua các số liệu báo cáo, đánh giá của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình để làm rõ thực trạng giám sát của HĐND cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội; kết quả của việc giám sát. Các phương pháp thực hiện chủ yếu là phương pháp thống kê, so sánh số liệu qua các năm.

Bước 3: Thu thập số liệu sơ cấp bằng việc khảo sát các nhóm đối tượng liên quan như lãnh đạo thường trực HĐND, đại biểu HĐND cấp huyện để hiểu được thực trạng giám sát theo quan điểm của người được phân bổ quyền lực. Số lượng người được khảo sát là 300 cử tri, số người được phỏng vấn là 12 lãnh đạo.

- Địa bàn khảo sát: huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình.

- Đối tượng khảo sát và phỏng vấn: tác giả khảo sát 300 cử tri và phỏng vấn 12 người với các đối tượng có liên quan là các lãnh đạo Huyện ủy, HĐND, UBND huyện Tiền Hải bao gồm các đại biểu thuộc cơ quan chức năng của huyện.

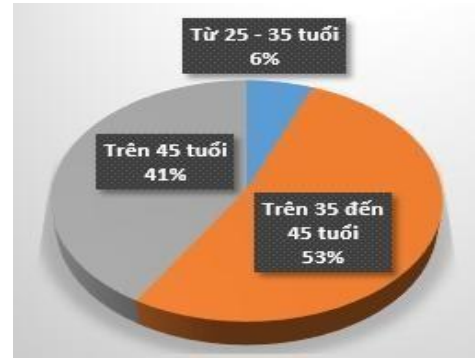
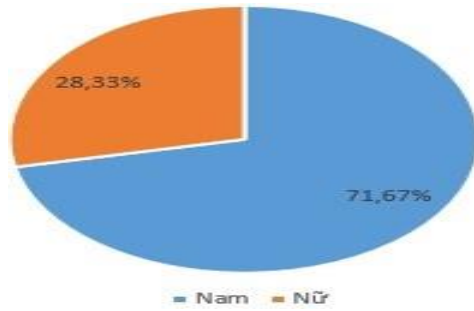
Để có sự khách quan nhằm thu được kết quả phỏng vấn có độ tin cậy cao, các cuộc phỏng vấn được tiến hành tại văn phòng làm việc của các lãnh đạo và được ghi âm (nếu lãnh đạo cho phép) hoặc được ghi chép đầy đủ. Mỗi cuộc phỏng vấn được thực hiện khoảng 45 phút tới 1 tiếng.

Sau khi điều tra và phỏng vấn sâu những nhóm đối tượng, tác giả sử dụng những thông tin này làm căn cứ nhằm mục tiêu đưa ra các đề xuất giải pháp nhằm hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.

Với 300 cử tri trên địa bàn huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình, tác giả xây dựng bảng hỏi (chi tiết được đề cập tại phụ lục 1) với các nội dung liên quan đến chất lượng trong hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện nhiệm kỳ 2021 – 2026 nhằm mục tiêu thu thập thêm những thông tin của cử tri làm cơ sở dữ liệu đánh giá hoạt động này.

Để đánh giá hoạt động giám sát này, tác giả sử dụng thang đo với 2 yếu tố các mức độ từ đồng ý cho đến không đồng ý tương ứng với từng nhóm câu hỏi khảo sát cụ thể. Sau khi thu thập được thông tin về cử tri, tác giả thực hiện đánh giá công tác giám sát của HĐND đối với tình hình kinh tế-xã hội của địa phương. Mỗi câu hỏi được liệt kê chi tiết với các nội dung bám sát các hoạt động. Các câu hỏi theo thang đo sau:

1. Rất không đồng ý; 2. Không đồng ý; 3. Đạt yêu cầu; 4. Đồng ý; 5. Rất đồng ý



**Hình 2. Cơ cấu mẫu khảo sát theo độ tuổi và giới tính**

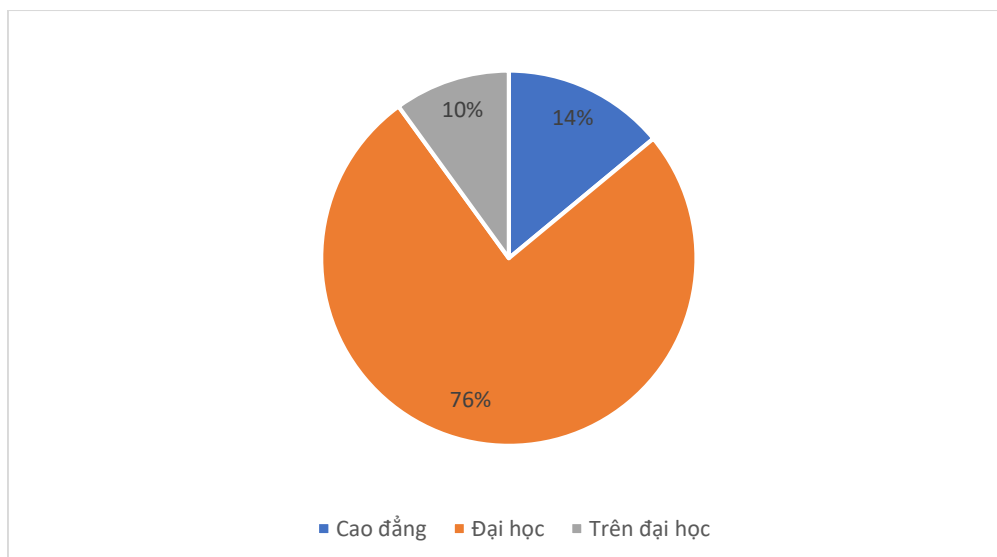
*Nguồn: Khảo sát của tác giả*

Tác giả lựa chọn mẫu để khảo sát dựa vào cơ sở dữ liệu của các cử tri đang thường trú tại địa phương. Số lượng mẫu khảo sát là 300 người, đối tượng bao gồm các cán bộ, công chức và lãnh đạo trên địa bàn huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình. Sau khi có thông tin của 300 mẫu khảo sát, tác giả thực hiện phát trực tiếp từng phiếu khảo sát tận tay cử tri. Tác giả phát ra số lượng là 300 phiếu, số lượng phiếu thu về đạt 100%, số lượng phiếu thu về hợp lệ cũng đạt 100%. Thông tin về mẫu khảo sát như sau:

- Độ tuổi: Nhóm đội tuổi phổ biến của cử tri là 35 tuổi. Chiếm tỷ lệ tương đối nhỏ với 6% là nhóm tuổi cử tri dưới 35 tuổi (từ 25 đến dưới 35 tuổi). Độ tuổi phổ biến nhất chiếm đến 53% là nhóm cử tri có độ tuổi từ 35 trở lên đến 45 tuổi. Tiếp theo, độ tuổi phổ biến thứ hai chiếm 41% là nhóm cử tri có độ tuổi trên 45. Dựa trên độ tuổi này ta thấy rằng số lượng cử tri được khảo sát đề là những người có thâm niên làm việc lâu năm, có thời gian công tác với kinh nghiệm dày dặn.

- Xét về giới tính, phần lớn cử tri là nam giới với tỷ lệ gần 72%, trong đó nữ giới chiếm tỷ lệ nhỏ hơn rất nhiều chỉ khoảng 28%.

Hầu hết các cử tri của huyện Tiên Hải, Thái Bình có trình độ đào tạo từ Đại Học trở lên. Số cử tri có trình độ đào tạo cao đẳng không nhiều, chỉ chiếm 14%, và nhóm đối tượng này cũng đang trong quá trình chuẩn bị tốt nghiệp đại học để đảm bảo trình độ tối thiểu theo quy định. Số lượng cử tri có trình độ đại học chiếm tỷ trọng cao nhất với 76%. Số lượng cử tri có trình độ đào tạo sau đại học là 10%. Trong khi không có các cử tri được khảo sát có trình độ trung cấp.



**Hình 3. Cơ cấu mẫu khảo sát theo trình độ đào tạo**

*Nguồn: Khảo sát của tác giả*

Bước 4: Phân tích và đánh giá giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 – 2023. Tác giả sử dụng các phương pháp là phương pháp so sánh, đối chiếu dựa trên các tiêu chí đã xây dựng. Thông qua phân tích thực trạng thực hiện các mục tiêu; đánh giá các điểm mạnh, điểm yếu theo các nội dung của giám sát, và tìm hiểu những nguyên nhân dẫn đến những điểm yếu. Phương pháp phân tích dựa trên các yếu tố tác động đến giám sát về tình hình phát triển kinh tế - xã hội của HĐND huyện Tiền Hải.

Bước 5: Đề xuất một số giải pháp và một số kiến nghị nhằm hoàn thiện hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội.

## **5. Kết cấu của đề án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục tài liệu tham khảo, nội dung chính của đề án được kết cấu thành 3 chương như sau:

Chương 1: Cơ sở lý luận về giám sát của HĐND cấp huyện đối với tình hình phát triển kinh tế - xã hội

Chương 2: Thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội

Chương 3: Một số giải pháp hoàn thiện hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội thời gian tới.



# CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP HUYỆN ĐỐI VỚI TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI

## 1.1. Hội đồng nhân dân cấp huyện

### 1.1.1. Vị trí, vai trò của hội đồng nhân dân cấp huyện

Quốc hội (2015) quy định: “Hội đồng nhân dân (HĐND) cấp huyện là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương (địa bàn huyện/quận) đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, do nhân dân địa phương bầu ra, chịu trách nhiệm trước nhân dân địa phương và cơ quan nhà nước cấp trên.”

Theo quy định của Hiến pháp và pháp luật, HĐND có hai tư cách:

Thứ nhất, HĐND là một bộ phận cấu thành thiết chế đại diện của quyền lực Nhà nước, là cơ quan đại diện của nhân dân ở địa phương. Tính đại diện đó thể hiện

Thứ hai, với tư cách là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, HĐND có nhiệm vụ chấp hành các quyết định của cơ quan quản lý nhà nước cấp trên, có quyền quyết định các chủ trương và biện pháp triển khai thực thi pháp luật cho phù hợp với điều kiện của địa phương.

\* Vai trò của HĐND huyện:

- HĐND huyện là thiết chế tiếp nhận quyền lực từ nhân dân địa phương, chịu trách nhiệm trước nhân dân địa phương về mọi mặt đời sống của cộng đồng trên lãnh thổ. Quyền lực này lại lệ thuộc, nằm dưới quyền lực nhân dân cả nước.

- HĐND huyện thông qua các hoạt động của mình để thực hiện dân chủ đại diện, thể hiện được ý chí, nguyện vọng, lợi ích của nhân dân địa phương.

- HĐND là đại diện về quyền làm chủ của nhân dân, là cầu nối giữa Quốc hội, Chính phủ, các Bộ ngành ở Trung ương với chính quyền ở địa phương.

### 1.1.2. Chức năng của hội đồng nhân dân cấp huyện

Quốc hội (2015) quy định chức năng của hội đồng nhân dân cấp huyện gồm:

Hội đồng nhân dân là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, do nhân dân địa phương bầu ra, chịu trách nhiệm trước nhân dân địa phương và cơ quan nhà nước cấp trên.

Hội đồng nhân dân quyết định những chủ trương, biện pháp quan trọng để phát huy tiềm năng của địa phương, xây dựng và phát triển địa phương về kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh, không ngừng cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân địa phương, làm tròn nghĩa vụ của địa phương đối với cả nước.

## **1.2. Giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

### **1.2.1. Khái niệm, mục tiêu và nguyên tắc giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

#### *a, Khái niệm*

Căn cứ vào khái niệm giám sát nói chung, căn cứ vào những quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 và các văn bản pháp luật khác, hoạt động giám sát của HĐND cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội được hiểu như sau:

*“Giám sát của HĐND cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội là tổng thể các hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các ban của HĐND và các đại biểu HĐND huyện nhằm theo dõi, xem xét, đánh giá hoạt động của các cơ quan tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát trong việc thi hành Hiến pháp, luật, pháp lệnh và các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên cũng như nghị quyết của HĐND cùng cấp về tình hình phát triển kinh tế - xã hội; từ đó đưa ra các kết luận và phương án xử lý phù hợp để khắc phục những hạn chế, phát huy mọi tiềm năng, xây dựng và phát triển kinh tế, văn hoá - xã hội; không ngừng cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân địa phương, làm tròn nghĩa vụ của địa phương đối với cả nước”.*

#### *b, Mục tiêu*

- Đảm bảo cho HĐND thật sự là cơ quan đại diện của nhân dân, tất cả quyền lực nhà nước thuộc về nhân dân.

- Bảo đảm cho Hiến pháp, pháp luật được tuân thủ thống nhất, nghiêm chỉnh trên phạm vi địa phương và bảo đảm việc thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân.

#### *c, Nguyên tắc*

Quốc hội (2015) quy định: “HĐND tổ chức thực hiện và giám sát thực hiện các quyết định của Hội đồng nhân dân trong phạm vi ở địa phương. Các quyết định của HĐND đều được thể hiện dưới hình thức nghị quyết. Chức năng giám sát của HĐND

bao giờ cũng gắn liền với chức năng quyết định những vấn đề cơ bản về kinh tế, xã hội. Thực hiện tốt chức năng này không những cho phép HĐND kiểm tra, đánh giá hoạt động của các cơ quan nhà nước trong việc tuân thủ Hiến pháp, pháp luật, các nghị quyết của HĐND mà còn cho phép HĐND phát hiện của sự không phù hợp, thiếu thực tế của các nghị quyết do HĐND ban hành để kịp thời sửa đổi, bổ sung. Kết quả giám sát sẽ là căn cứ để HĐND thực hiện quyền bãi nhiệm, miễn nhiệm các chức vụ chủ chốt.

### ***1.2.2. Bộ máy giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội***

Quốc hội (2015) quy định như sau:

1. Hội đồng nhân dân huyện gồm các đại biểu Hội đồng nhân dân do cử tri ở huyện bầu ra.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân huyện gồm Chủ tịch Hội đồng nhân dân, một Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân và các Ủy viên là Trưởng ban của Hội đồng nhân dân huyện. Chủ tịch Hội đồng nhân dân huyện có thể là đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách; Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân huyện là đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách.

3. Hội đồng nhân dân huyện thành lập Ban Pháp chế, Ban Kinh tế - Xã hội; nơi nào có nhiều đồng bào dân tộc thiểu số thì thành lập Ban Dân tộc.

4. Các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện được bầu ở một hoặc nhiều đơn vị bầu cử hợp thành Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân. Số lượng Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, Tổ trưởng và Tổ phó của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân do Thường trực Hội đồng nhân dân huyện quyết định.

### ***1.2.3. Hình thức, nội dung và quy trình giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội***

#### ***1.2.3.1. Giám sát tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội***

Về hình thức, giám sát tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội có các hình thức như sau: (1) Giám sát qua việc xem xét báo cáo; (2) Giám sát qua hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn.

Về nội dung và quy trình, giám sát tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội bao gồm các nội dung như sau:

Thứ nhất, đối với việc giám sát qua việc xem xét các báo cáo như sau: Báo cáo công tác trong giai đoạn 6 tháng hoặc hằng năm của Thường trực HĐND, Ban của HĐND, UBND; Các cơ quan chức năng khác như Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cùng các cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp.

Là một trong những hoạt động được quan tâm hàng đầu, việc xem xét, đánh giá qua các báo cáo của Thường trực HĐND, Ban của HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân thường xuyên được dựa vào để đánh giá. Hoạt động này được thực hiện theo quy trình là gửi báo cáo đến đại biểu HĐND; tại kỳ họp cuối nhiệm kỳ, HĐND xem xét, thảo luận báo cáo công tác cả nhiệm kỳ của các cơ quan chức năng cùng cấp. HĐND khi thấy cần thiết có thể yêu cầu báo cáo hoặc khai thác thêm các thông tin cần thiết khác. Thông qua từng kỳ họp, HĐND thực hiện thảo luận trực tiếp tại hội trường hoặc qua các Tổ đại biểu; Đối với trường hợp có nhiều vấn đề, những vấn đề nào mà đại biểu quan tâm sẽ thảo luận đúng vấn đề đó; Ngoài ra với các nội dung khác nhau, đại biểu có thể xem xét để tham gia vào thảo luận nhiều vấn đề. Đối với các trường hợp này thì chủ tọa kỳ họp thường xem xét cách thức thảo luận riêng, biểu quyết riêng trước khi biểu quyết chung thông qua nghị quyết.

Trong một số trường hợp cần thiết khác, HĐND huyện yêu cầu các cơ quan chức năng khác như Thường trực HĐND, UBND, các Ban của HĐND, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện báo cáo về những vấn đề đang quan tâm.

- Giám sát qua hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn: Đóng vai trò là một trong những hoạt động giám sát vô cùng quan trọng, đại biểu HĐND đặt ra những vấn đề cần chất vấn, các nội dung được chất vấn sẽ cần phải trả lời trực tiếp tại kỳ họp. Qua hoạt động này có thể nhận thấy được trách nhiệm của cơ quan chức năng đối với cử tri. Ngoài ra, nghĩa vụ của những cơ quan chức năng cũng được thể hiện thông qua những hoạt động thường xuyên này.

Trong việc phát huy tính dân chủ của HĐND, đây là một hoạt động có ý nghĩa vô cùng quan trọng. Theo quy định, đại biểu HĐND huyện có thẩm quyền và yêu cầu các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thực hiện trả lời chất vấn.

### *1.2.3.2. Giám sát giữa hai kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội*

- Giám sát thường xuyên:

Thông thường giữa hai kỳ họp, HĐND giám sát một cách thường xuyên các hoạt động của UBND huyện, các cơ quan, tổ chức, đơn vị và UBND các xã, thị trấn đối với các vấn đề liên quan đến việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, thực hiện chức năng, những khiếu nại hoặc các trường hợp tố cáo của công dân theo quy định và Nghị quyết của HĐND huyện. Thông qua những hoạt động này và tiếp đón nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các đại biểu HĐND huyện sẽ trực tiếp trao đổi với người dân, giải quyết vấn đề thông qua lắng nghe, sau đó giải thích và hướng dẫn công dân thực hiện quyền khiếu nại để những vấn đề này được giải quyết bởi đúng các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền. Nhờ hoạt động này mà các vấn đề về khiếu nại, tố cáo vượt cấp, chuyển vòng vo giữa các cơ quan thẩm quyền được giải quyết và hạn chế tối đa tình trạng này, giúp bức xúc của nhân dân được tiếp nhận và giải quyết đúng đắn, nhanh chóng. Đồng thời, giữa hai kỳ họp HĐND là một hoạt động nhằm xem xét văn bản quy phạm pháp luật của UBND huyện cũng như các nghị quyết của HĐND các xã, thị trấn.

- Thành lập Đoàn giám sát (giám sát chuyên đề):

HĐND huyện quyết định nội dung và quy trình trong hoạt động này theo đề nghị của Thường trực HĐND trình trên cơ sở đề xuất của các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và theo những đề xuất, kiến nghị của cử tri. Dựa theo những kế hoạch về hoạt động giám sát, HĐND ra quyết định thành lập Đoàn giám sát chuyên đề theo đề xuất của Thường trực HĐND; Thường trực HĐND, Ban của HĐND huyện dựa trên những hoạt động giám sát định kỳ của HĐND huyện ban hành nghị quyết để thành lập nên Đoàn giám sát chuyên đề.

## **1.3. Nhân tố ảnh hưởng đến giám sát của hội đồng nhân dân cấp huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

### ***1.3.1. Các nhân tố thuộc về Hội đồng nhân dân***

- *Chất lượng đại biểu*

Chất lượng của đại biểu được xem là một trong những yếu tố then chốt trong các hoạt động thực hiện chức năng giám sát. Các đại biểu HĐND là lực lượng nòng cốt của HĐND, trong đó họ chủ yếu là những người lãnh đạo HĐND. Những đối tượng này

cũng đồng thời là những người trực tiếp thực hiện hoạt động giám sát, do hoạt động này nếu được thực hiện trực tiếp hay thực hiện thông qua các hoạt động Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, hay Tổ đại biểu HĐND. Về cơ bản những nội dung này đều có sự can thiệp của các đại biểu trực thuộc HĐND huyện.

*- Sự phân công phối hợp trong hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân*

Giữa HĐND huyện, cơ quan dân cử, và các cơ quan chức năng của bộ máy nhà nước, các tổ chức tương tự cũng như các cá nhân có mối quan hệ chặt chẽ và phối hợp trong hoạt động nhằm thực hiện chức năng, nhiệm vụ và thực hiện quyền lực của bộ máy chính quyền địa phương. Thông qua quá trình này, trong trường hợp HĐND huyện hoặc các đại biểu phát hiện các trường hợp sai sót, chưa thực sự hợp lý, họ cần hợp tác với UBND huyện và các đơn vị chức năng khác thực hiện giám sát để tìm hiểu vấn đề, nguyên nhân, các dữ liệu và đề xuất những biện pháp thích hợp nhằm có những biện pháp hay chế tài thích hợp để hành xử với vấn đề theo đúng quy định của pháp luật.

*- Điều kiện vật chất, chi phí cho hoạt động giám sát của HĐND*

Nhằm mục đích nâng cao hiệu quả giám sát của HĐND huyện, xem xét về mặt vật chất, các chi phí để duy trì cho hoạt động này cũng là một trong những yếu tố rất cần thiết để đầu tư và nâng cấp, bởi điều này phục vụ rất tốt cho hoạt động giám sát. Về cơ bản, việc đánh giá hoạt động này cũng là cơ sở vững chắc để nâng cao hiệu quả cho các hoạt động giám sát của HĐND.

*- Nguồn lực tài chính phục vụ cho hoạt động của HĐND*

Hiện tại, HĐND cấp huyện chưa có một bộ phận chuyên trách đối với các hoạt động hỗ trợ công việc mà đang phải sử dụng chung nguồn lực với UBND (Văn phòng HĐND và UBND), những vấn đề này cùng những hạn chế trong kinh phí, sự hạn chế trong việc xây dựng các chế độ phúc lợi khác của đại biểu HĐND còn thấp đã ảnh hưởng rất nhiều đến cả tâm lý cũng như các vấn đề liên quan đến tính nhiệt huyết, quyết tâm của đại biểu khi thực hiện nhiệm vụ. Thêm vào đó, đa số các đại biểu HĐND hiện nay là đều là những cán bộ có nhiều năm kinh nghiệm, chức vụ cao đã giữ các chức vụ trong khối Đảng hoặc UBND, và đồng thời cũng kiêm thêm các công việc khác trực thuộc HĐND, do đó, tình trạng hạn chế trong thời gian dành cho hoạt động giám sát này cũng thường xuyên xảy ra.

*- Chương trình, kế hoạch, phương thức giám sát của HĐND huyện*

Xây dựng chương trình kế hoạch và lựa chọn hình thức giám sát phù hợp là điều kiện đảm bảo thể chủ động cho HĐND khi thực hiện chức năng, nhiệm vụ và cũng là một trong những yếu tố góp phần nâng cao hiệu quả giám sát. HĐND huyện cần ra nghị quyết tổ chức giám sát, các cuộc giám sát đều phải lập kế hoạch, xây dựng chương trình cụ thể, thông báo về nội dung, thời gian và thống nhất cách thức thực hiện, các thành viên của đoàn giám sát phải nắm vững mục đích yêu cầu, phương pháp giám sát.

**1.3.2. Các nhân tố bên ngoài**

*- Cơ cấu tổ chức của HĐND*

Nhằm mục tiêu nâng cao hiệu quả trong quá trình giám sát cần phải xây dựng được một bộ máy của HĐND huyện có đầy đủ năng lực, nắm vững được mục tiêu của quá trình giám sát, có năng lực chuyên môn vững vàng. Đồng thời chương trình giám sát cần được xây dựng một cách bài bản, phương thức giám sát phù hợp, bám sát với mục tiêu ngay từ ban đầu và phù hợp với thực tế của từng nội dung giám sát. Để hoạt động giám sát hiệu quả, cơ cấu tổ chức cần đảm bảo tiêu chí có sự xuất hiện của đầy đủ phòng ban chức năng và năng lực của từng cá nhân.

*- Yếu tố thuộc về đối tượng chịu sự giám sát*

Khi thực hiện các cuộc giám sát của HĐND, một số nhân tố liên quan đến nhận thức, mức độ hiểu biết và tính sẵn sàng hợp tác của đối tượng chịu giám sát được đặt lên hàng đầu. Trong trường hợp đối tượng giám sát có thể hiểu rõ về tính chất của công tác giám sát, tầm thiết yếu của hoạt động này cũng như những hiểu biết nhất định trong việc tuân thủ pháp luật cũng như quyền và nghĩa vụ của họ được thể hiện trong quá trình giám sát này thì thông tin cũng như các tư liệu mà bản thân họ cung cấp sẽ phục vụ tốt hơn trong quá trình đánh giá và điều tra. Với những yếu tố kể trên, trong trường hợp thông tin được thông suốt và có mức độ chính xác cao, HĐND có thêm những cơ sở pháp lý nhằm mục tiêu đưa ra các quyết định giám sát phù hợp hơn.

*- Sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân*

Về cơ bản, các hoạt động trong quá trình giám sát đề cần phải dựa trên những chỉ đạo của các cơ quan chức năng, của cấp ủy Đảng, ngay từ khi có những chủ trương về việc xây dựng kế hoạch theo từng thời kỳ của HĐND. Không chỉ riêng trong hoạt động giám sát, mà trong toàn bộ giai đoạn từ lúc bắt đầu và ngay cả khi kết thúc quá trình này, các nội dung quan trọng liên quan đến cơ chế, chính sách đều được xác định để làm

cơ sở báo cáo và xin chủ trương của của cấp ủy Đảng. Mục tiêu của công tác này nhằm đảm bảo việc tuân thủ pháp luật của Nhà nước và tuân theo những quyết định của HĐND, thêm vào đó hoạt động này cũng đóng góp tầm quan trọng trong việc ý thức trách nhiệm của đại biểu trước nhân dân và của các công nhân viên chức trong bộ máy đối với việc thực hiện các nhiệm vụ được giao.

*- Thông tin về nội dung giám sát*

Là một trong những yếu tố hàng đầu liên quan mật thiết đến chất lượng đầu ra của quá trình giám sát, việc xây dựng được một cơ sở thông tin liên quan đến những nội dung giám sát là nhiệm vụ quan trọng nhất và cần thực hiện đầu tiên. Hoạt động thu thập các thông tin về nội dung này có yếu tố trọng tâm để hoạt động khảo sát này được đánh giá về mặt hiệu quả.

*- Mối liên hệ giữa đại biểu HĐND, các cơ quan, cử tri và nhân dân*

Với sự đa dạng của hình thức giám sát cũng kéo theo nhiều phương tiện và các cách thức thu thập thông tin được phong phú hơn, ví dụ các buổi tiếp xúc cử tri, tiếp công dân trực tiếp, hoặc gián tiếp qua các phương tiện truyền thông hiện đại nhờ việc phát triển của thời đại công nghệ hiện nay, cử tri có thể đưa ra những ý kiến đánh giá hay những bày tỏ những vấn đề liên quan đến kết quả giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các bộ phận phòng ban của HĐND, các đại biểu HĐND và các đại biểu HĐND. Những đánh giá này bao gồm việc xây dựng các mục tiêu và nội dung, chuyên đề trong hoạt động giám sát, các quy trình hay cách thức tổ chức, tính đúng đắn hay tính khả thi các kết luận và khuyến nghị giám sát, đồng thời bày tỏ những ý kiến liên quan đến thái độ, ý thức của đối tượng giám sát liên quan đến việc tuân thủ các kiến nghị này. Ý kiến dư luận, dù mang ý kiến đóng góp mang tính xây dựng hay phê phán trong tất cả hoạt động giám sát này, đều phản ánh mức độ hiệu quả của hoạt động giám sát.

*- Điều kiện kinh tế - xã hội*

Đây là một trong những nhân tố có tác động sâu sắc đến hoạt động giám sát của HĐND huyện, bởi nó mang nặng tính chất khác biệt giữa từng địa phương với nhau, từng huyện hay từng xã, từng thôn bản đều có sự khác biệt nhất định về xã hội hay sự phát triển kinh tế. Các đặc điểm riêng này cũng đồng thời tác động đến các đối tượng chịu giám sát, điều này ảnh hưởng đến tính chất của hoạt động giám sát. Chính vì thế, để xây dựng được kế hoạch và mục tiêu phù hợp, HĐND huyện cần khéo léo và dựa những điều kiện sẵn có để đề xuất một kế hoạch bám sát với các điều kiện này.



## **CHƯƠNG 2: PHÂN TÍCH THỰC TRẠNG GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN TIỀN HẢI, TỈNH THÁI BÌNH VỀ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI**

### **2.1. Khái quát đặc điểm, tình hình chung của huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình**

#### **2.1.1. Đặc điểm tự nhiên**

Huyện Tiền Hải là huyện ven biển nằm ở phía Đông Nam tỉnh Thái Bình, có 31 xã và 01 thị trấn, dân số trên 218.000 người. Tổng diện tích đất tự nhiên 23130.3ha.

Thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU của Tỉnh ủy Thái Bình về “xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020” trong điều kiện nền kinh tế của huyện tiếp tục tăng trưởng ổn định; hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở được củng cố vững chắc, văn hoá - xã hội có chuyển biến tích cực, chất lượng giáo dục, đào tạo, y tế, văn hoá thông tin được nâng lên, an sinh xã hội được đảm bảo.

Chương trình xây dựng nông thôn mới được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất, quyết liệt của các cấp ủy đảng, chính quyền từ huyện đến cơ sở; có sự tham gia tích cực của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân. Đặc biệt người dân xác định được vai trò chủ thể của mình trong xây dựng nông thôn mới; có sự đồng thuận, chung sức và hưởng ứng tích cực các phong trào, tích cực thực hiện các nội dung chương trình.

#### **2.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội**

Với vị trí chiến lược quan trọng về chính trị, kinh tế, an ninh - quốc phòng của tỉnh Thái Bình cũng như vùng Duyên hải Bắc bộ đã mở ra cho Tiền Hải nhiều cơ hội cùng các dự án lớn được tỉnh triển khai đầu tư xây dựng như: Dự án Khu kinh tế ven biển của tỉnh Thái Bình (có 15 xã nằm trong Khu kinh tế) quy mô 05 Khu và cụm công nghiệp (KCN), các khu thương mại, dịch vụ, khu đô thị và các khu chức năng; Dự án tuyến đường bộ ven biển và các tuyến đường kết nối Khu kinh tế với các vùng phụ cận.

HĐND huyện Tiền Hải cũng đã đánh giá tình hình thu, chi ngân sách; kết quả hoạt động, giám sát của HĐND huyện...

Để thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu kinh tế, xã hội năm 2024, các đại biểu HĐND huyện Tiền Hải thống nhất một số nhiệm vụ trọng tâm như: Tích cực chỉ đạo hướng dẫn nông dân gieo cấy, chăm sóc, lúa mùa; tập trung khai thác đánh bắt thủy sản; thực hiện

phòng, chống thiên tai tại địa phương; Đồng thời thúc rút quá trình xây dựng các công trình địa phương, các dự án công tại huyện; Ngoài ra bám sát và có kế hoạch chương trình xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu, đẩy mạnh xây dựng những chính sách thu hút thêm nguồn vốn đầu tư từ bên ngoài. Đặc biệt chú trọng đến quốc phòng, đảm bảo tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

## **2.2. Thực trạng bộ máy giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

HĐND huyện gồm 39 đại biểu huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình nhiệm kỳ 2021 - 2026 do cử tri bầu

(i) Cơ cấu theo giới tính, độ tuổi, chuyên môn trình độ lý luận chính trị của đại biểu HĐND tại địa phương như sau:

**Bảng 2.1: Tình hình đại biểu HĐND theo giới tính, tuổi, trình độ huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình nhiệm kỳ 2021 – 2026 trong năm 2021-2022**

<b>Chỉ tiêu</b>	<b>Số lượng (người)</b>
1. Theo giới tính	
- Nữ giới	10
- Nam giới	29
2. Theo độ tuổi	
- Dưới 40 tuổi	5
- Từ 35 đến 60 tuổi	34
3. Trình độ chuyên môn	
- Trên đại học	4
- Đại học	30
- Dưới Đại học	5
4. Trình độ lý luận chính trị	
- Cao cấp, cử nhân	23
- Trung cấp	13
- Sơ cấp	0

*Nguồn: Báo cáo kết quả bầu cử đại biểu HĐND huyện Tiền Hải nhiệm kỳ 2021 - 2026*

Xét về giới tính, số lượng đại biểu là đại biểu nữ chiếm một tỷ lệ nhỏ hơn với số lượng 10/39 người, với tỷ lệ 26,5%;

Xét về độ tuổi, đại biểu trẻ tuổi (dưới 40 tuổi) chiếm một lượng tương đối nhỏ chỉ 5/39 người, chiếm 12,81%; Đại biểu có độ tuổi trên 35 và dưới 60 là nhóm độ tuổi dày dặn kinh nghiệm với tỷ lệ áp đảo, số lượng 34 người.

Xét về các đại biểu được phân bổ bởi vị trí công tác thì công tác, số lượng đại biểu đang làm việc tại cơ quan Đảng là 09 đại biểu; Số lượng đại biểu HĐND huyện Tiền Hải công tác trong các cơ quan chính quyền: 14 đại biểu; Ngoài ra, số lượng đại biểu HĐND huyện Tiền Hải công tác trong cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội là 09 đại biểu; Cuối cùng, số lượng đại biểu HĐND huyện Tiền Hải công tác trong các đơn vị lực lượng vũ trang: 02 đại biểu;

Xem xét về trình độ chuyên môn của đại biểu HĐND: số lượng đại biểu HĐND huyện Tiền Hải có trình độ học vấn trên đại học 30/39 người chiếm 76 %; Số cử tri có trình độ đào tạo cao đẳng không nhiều, chỉ chiếm 14%, và nhóm đối tượng này cũng đang trong quá trình chuẩn bị tốt nghiệp đại học để đảm bảo trình độ tối thiểu theo quy định. Số lượng cử tri có trình độ đào tạo sau đại học là 10%. Trong khi không có các cử tri được khảo sát có trình độ trung cấp

**Bảng 2.2: Cơ cấu đại biểu HĐND huyện Tiền Hải theo khối, dân tộc và chuyên trách**

Tiêu chí	Thành phần	Số lượng (người)	Tỉ lệ (%)
Theo khối	- Đảng	09	23,08%
	- Chính quyền	14	35,9%
	- MTTQ và đoàn thể	09	23,08%
	- Lực lượng vũ trang	02	5,13%
	- Đơn vị khác	05	12,81%
Dân tộc	- Dân tộc Kinh	39	100%
Chuyên trách	- Đại biểu chuyên trách	03	7,69%
	- Đại biểu kiêm nhiệm	36	92,31%

*Nguồn: Báo cáo kết quả bầu cử đại biểu HĐND huyện Tiền Hải nhiệm kỳ 2021 - 2026*

Xét về cơ cấu theo khối, số lượng đại biểu thuộc các thành phần Đảng, Chính quyền, Mặt trận tổ quốc và đoàn thể, lực lượng vũ trang và các đơn vị khác phân bổ như sau: số lượng đại biểu HĐND huyện Tiền Hải thuộc khối Đảng 09/39 đại biểu, chiếm tỷ lệ 23,8%; số lượng đại biểu HĐND huyện Tiền Hải thuộc khối chính quyền 14/39 đại biểu, chiếm 35,9%; Số lượng đại biểu thuộc khối Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể với số lượng là 09/39 đại biểu, chiếm tỷ lệ 23,8%; Số Đại biểu thuộc Khối lực lượng vũ trang với số lượng đại biểu là 02/39, tỷ lệ 5,13%; Đại biểu trực thuộc đơn vị khác là 05/39 đại biểu, chiếm tỷ lệ 12,81%. Thông qua xem xét cơ cấu của các đại biểu, có thể nhận thấy một điểm bất cập đó là có sự chênh lệch rất rõ khi có tới 34 đại biểu là cán bộ, công chức khối Đảng và chính quyền; Trong khi đó, số lượng đại biểu HĐND huyện Tiền Hải chỉ có 05 đại biểu thuộc khối khác và số lượng đại biểu làm nông nghiệp không có. Một điểm đáng chú ý là số lượng đại biểu chuyên trách chiếm một tỷ lệ rất nhỏ với số lượng 03/39 đại biểu, chiếm 7,69%, gồm 01 Phó Chủ tịch và 02 phó trưởng ban; Số đại biểu còn lại đều là kiêm nhiệm, chính vì thế thời gian dành cho các nhiệm vụ của HĐND sẽ không có nhiều khi họ kiêm nhiệm thêm các nhiệm vụ khác nữa.

Đại biểu dân tộc thiểu số không có trong cơ cấu này. Nguyên nhân bởi huyện Tiền Hải là một huyện thuộc đồng bằng, không có sự xuất hiện nhiều về tỷ lệ người dân tộc thiểu số trong tổng số dân trên địa bàn.

Xét về cơ cấu thường trực trong HĐND huyện Tiền Hải được phân bổ theo cơ cấu như sau: 01 Chủ tịch HĐND huyện (kiêm Phó Bí thư Thường trực Huyện ủy), 01 Phó Chủ tịch HĐND huyện (là Ủy viên Ban Thường vụ Huyện ủy), 02 Trưởng Ban (kiêm nhiệm và là Ủy viên Ban Thường vụ Huyện ủy). Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND huyện Tiền Hải do HĐND huyện bầu ra.

Xem xét về cơ cấu tổ chức phòng ban của địa bàn huyện: HĐND huyện Tiền Hải thành lập 02 Ban đó là Ban Pháp chế và Ban Kinh tế - Xã hội. Số lượng thành viên ở mỗi ban là 07 người, gồm Trưởng Ban (kiêm nhiệm), Phó Trưởng ban (chuyên trách) và 05 ủy viên là các đại biểu HĐND huyện Tiền Hải.

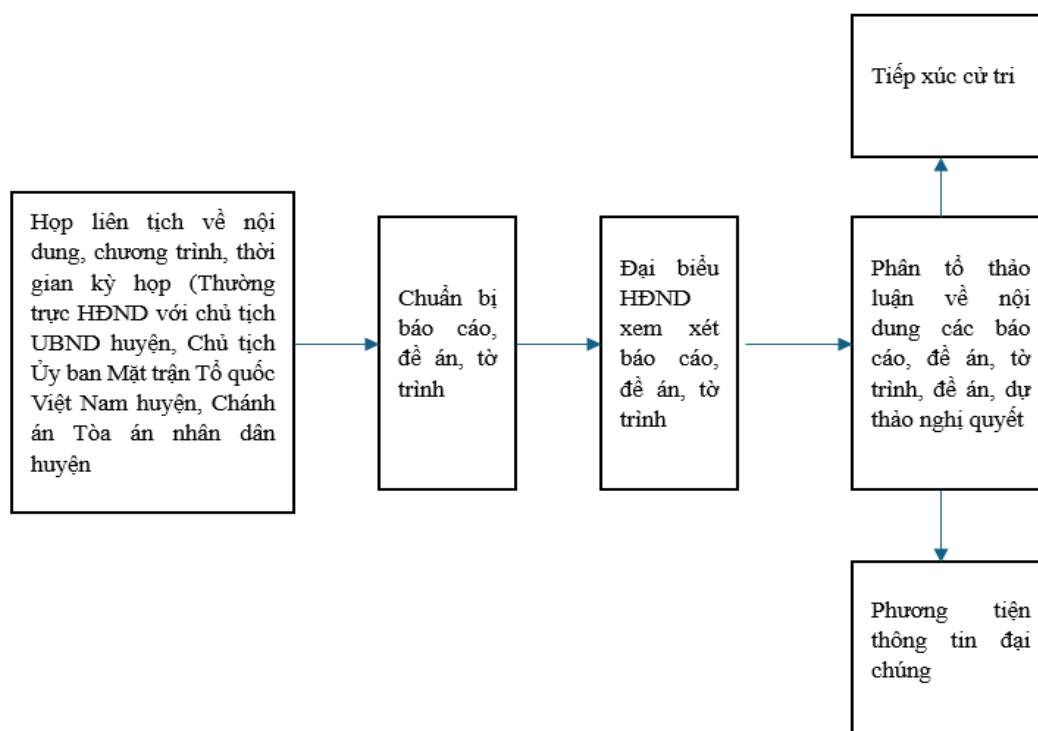
Trong cơ cấu về các đại biểu trong Tổ đại biểu HĐND huyện Tiền Hải: Cơ cấu được chia thành 03 tổ tương ứng với 03 khu vực bầu cử, với các thành viên trong tổ bao gồm Tổ trưởng, Tổ phó và các thành viên.

## 2.3. Thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội

### 2.3.1. Giám sát tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện

#### 2.3.1.1. Giám sát qua việc xem xét các báo cáo

Từ đầu nhiệm kỳ 2021 - 2026 đến nay, HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình đã thực hiện tổ chức thành công 16 kỳ họp. Trong số đó, lần lượt mục tiêu và nội dung giám sát tại kỳ họp của HĐND huyện như sau: Mục tiêu của kỳ họp đầu tiên là thực hiện bầu các chức danh theo quy định; Ngoài ra, 06 kỳ họp được HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình đã thực tổ chức là cuộc họp thường kỳ; HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình đã thực 08 kỳ họp phát sinh nhằm mục đích giải quyết các công việc xảy ra đột suất và không nằm trong kế hoạch để thực hiện công tác tổ chức cán bộ. Các mục tiêu của kỳ họp này với mục đích thông qua các chủ trương trong định hướng phát triển kinh tế - xã hội, thống nhất trong sát nhập các phòng ban và đơn vị thuộc UBND, đồng thời cơ cấu lại các đơn vị hành chính cấp xã.



**Hình 2.1: Quy trình thực hiện giám sát qua việc xem xét các báo cáo của HĐND huyện Tiên Hải về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

*Nguồn: Tác giả mô hình hóa*

Để thực hiện giám sát các báo cáo của HĐND huyện Tiền Hải về tình hình phát triển kinh tế, xã hội, quy trình được ban hành cụ thể về các bước trong quá trình tổ chức giám sát được thực hiện như sau:

Bước 1: Ngay từ thời điểm trước khi kỳ họp diễn ra, Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình tổ chức họp liên tịch giữa các cơ quan bao gồm Thường trực HĐND với Chủ tịch UBND huyện Tiền Hải, Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện Tiền Hải, Chánh án Tòa án nhân dân huyện Tiền Hải, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân huyện Tiền Hải cũng như một số các cơ quan khác thuộc UBND huyện nhằm mục đích thống nhất về kế hoạch dự kiến, các nội dung của chương trình và xác định thời gian của kỳ họp kéo dài bao lâu.

Bước 2: Song song với quá trình trên diễn ra tại bước 1 các cơ quan chuẩn bị các tài liệu bao gồm các báo cáo, đề án, tờ trình để các Ban của HĐND huyện thẩm tra được phê duyệt và ban hành theo đúng quy định của Luật. Nhằm mục đích để các đại biểu có thêm thời gian nghiên cứu trước các nội dung của buổi giám sát, các nội dung liên quan đến việc xây dựng các báo cáo, đề án, tờ trình được đôn đốc thực hiện nhanh chóng.

Bước 3: Trước thời gian diễn ra kỳ họp tối thiểu 5 ngày, các báo cáo tờ trình cho đại biểu HĐND phải được gửi đi để đánh giá và xem xét lại.

Bước 4: Xuyên suốt tại các buổi diễn ra các kỳ họp thường kỳ, Thường trực HĐND phân Tổ thảo luận về các nội dung, báo cáo, chủ trương, ... được quan tâm trong buổi giám sát. Ngoài ra, các đại biểu cũng thu thập thêm các thông tin từ bên ngoài qua các phương tiện thông tin, tiếp xúc trực tiếp với cử tri, qua đánh giá trực tiếp với các thông tin có sẵn, ... để có thêm những cơ sở nhằm nắm được đầy đủ thông tin trong quá trình phát biểu tại Tổ thảo luận.

Chủ tọa kỳ họp yêu cầu lãnh đạo đứng đầu các cơ quan chuyên môn và phòng ban chuyên trách của các cơ quan thuộc UBND huyện giải trình các vấn đề, làm rõ các nguyên nhân và thực trạng của những ý kiến của các cử tri Trong thời gian nhiệm kỳ 2021 - 2026 đến tháng 12 năm 2023 HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình đã xem qua 75 báo cáo của các cơ quan ban ngành trên địa bàn. Chi tiết cụ thể được mô tả tại bảng 2.3 dưới đây.

**Bảng 2.3: Tình hình kết quả giám sát của HĐND qua xem xét báo cáo tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện**

Chỉ tiêu	Kỳ họp thứ 1	Kỳ họp thứ 2	Kỳ họp thứ 3	Kỳ họp thứ 4	Kỳ họp thứ 5	Kỳ họp thứ 6	Kỳ họp thứ 7	Tổng
Số lượng các báo cáo được xem xét và đánh giá	0	9	12	11	13	16	14	75
Số lượng các ý kiến đánh giá, thảo luận của các đại biểu	0	43	50	51	45	48	46	283
Trong đó								
- Ý kiến về các báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, thu, chi ngân sách nhà nước, đầu tư xây dựng cơ bản	0	40	42	46	38	45	37	248
- Ý kiến về báo cáo của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự	0	3	8	5	6	3	10	35
Số ý kiến chưa thỏa đáng hoặc chưa được giải quyết	0	3	0	2	0	5	0	10

*Nguồn: Tác giả tổng hợp*

Bằng việc đưa ra tất cả các vấn đề thông qua các báo cáo, cùng đánh giá và thảo luận về những vấn đề này tại kỳ họp, các đại biểu đã xác định việc hướng đến một tinh thần chung là giải quyết các vấn đề còn tồn đọng và tìm ra giải pháp cho những vấn đề đó dựa trên tầm quan trọng của từng vấn đề, ưu tiên với những vấn đề nghiêm trọng hơn. Trong trường hợp có sự không thống nhất giữa các ý kiến, ý kiến của các đại biểu được biểu quyết lấy theo số đông.

Dựa theo tình hình kết quả giám sát của HĐND huyện qua xem xét báo cáo tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện, kết quả về các nội dung đánh giá chi tiết như sau:

Thứ nhất, tổng số lượng các ý kiến đánh giá và phát biểu là 283 ý kiến. Trong đó, số lượng các ý kiến có liên quan đến các báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, thu, chi ngân sách nhà nước, đầu tư xây dựng cơ bản chiếm chủ yếu với tỷ lệ 87,6%. Tiếp theo số ý kiến đánh giá về báo cáo của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự chiếm tỷ lệ nhỏ hơn chỉ 12,4% với số ý kiến là 35. Cuối cùng, số ý kiến được cho là chưa thỏa đáng cũng như chưa được giải quyết chiếm tỷ lệ rất nhỏ, với tỷ lệ 2,8%.

Theo tỷ lệ ý kiến phân bố giữa các kỳ họp từ kỳ họp thứ 1 đến kỳ họp thứ 7, số lượng các ý kiến phân bố khá đồng đều từ kỳ họp thứ 2 đến kỳ họp thứ 7. Như vậy có thể thấy rằng trong bất kỳ kỳ họp nào, việc đưa ra ý kiến đối với các vấn đề cần thảo luận cũng được các đại biểu và cử tri rất quan tâm.

Kết quả khảo sát về chất lượng công tác giám sát của HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình như sau:

Đối với hoạt động thường xuyên tổ chức các cuộc họp thường niên và đột xuất khi cần thiết, đây là một hoạt động được tổ chức dựa trên những quy định của pháp luật về xây dựng các hoạt động giám sát thông qua báo cáo. Số lượng phiếu đạt từ đồng ý đến rất đồng ý là 288 phiếu, chỉ có 12 phiếu là không đồng ý hoặc rất không đồng ý. Như vậy có thể thấy rằng số lượng phiếu đồng ý với tiêu chí này chiếm tỷ lệ 96%, áp đảo hoàn toàn so với tỷ lệ 4% cho rằng hoạt động này diễn ra không cần thiết. Hầu hết cử tri cho rằng việc tổ chức các buổi họp cần thiết nhằm giải quyết các vấn đề còn tồn đọng cũng như xem xét thực tế các vấn đề đang xảy ra đối với các hoạt động liên quan đến tình hình kinh tế-xã hội. Điểm bình quân chung của câu hỏi này là 4,53 điểm, là mức điểm cao nhất đạt được.

Số lượng báo cáo thông thường tại mỗi kỳ họp là khoảng 10 báo cáo, tuy nhiên tại mỗi kỳ họp thường sẽ ưu tiên xem xét các vấn đề trọng tâm. Đối với những buổi thảo luận liên quan đến những vấn đề quan trọng tại địa phương liên quan đến các vấn đề kinh tế xã hội (chính sách, dự toán, phân bổ và cân đối ngân sách, đầu tư, ...) thường đủ thời gian để các đại biểu tham gia thảo luận.



Xét về tiêu chí “*Phân bổ thời gian cho thảo luận, xem xét báo cáo của HĐND và các cơ quan hợp lý*”, tỷ lệ cử tri đồng ý với nhận định này cũng chiếm tỷ lệ cũng cao với số lượng phiếu từ đồng ý trở lên là 270 phiếu. Số lượng phiếu không đồng ý hay rất không đồng ý là 30 phiếu. Điểm bình quân chung là 4,1 điểm. Như vậy có thể thấy rằng thời gian thảo luận và xem xét các báo cáo với các cơ quan của HĐND cũng được sắp xếp tốt và nâng cao hiệu quả đối với hoạt động giám sát thông qua việc xem xét kỹ báo cáo, tránh bỏ sót hay nhầm lẫn.

Tiếp theo, xét về tiêu chí “*Việc thảo luận được các đại biểu thực hiện chi tiết, cụ thể, không ngại va chạm*”, kết quả sau khi khảo sát hoàn toàn trái ngược đối với 2 tiêu chí bên trên. Số lượng cử tri nhận định rằng mức độ này đạt yêu cầu trở lên có 75 phiếu chiếm tỷ lệ 25%, trong khi đó 75% cử tri còn lại không đồng ý hoặc rất không đồng ý với nhận định này. Do đó, điểm bình quân chung chỉ đạt 2,87 – là mức điểm thấp nhất. Điều này cũng tương đối dễ hiểu bởi hầu hết tại các buổi khảo sát này sẽ hạn chế tối đa va chạm một cách trực tiếp.

Đặc biệt, các hoạt động liên quan đến giải quyết kiến nghị, thực hiện nhanh chóng và gấp rút giải quyết vấn đề tồn đọng sau giám sát, hay các nội dung trả lời sau quá trình xem xét và đánh giá còn chưa được đề cao và chú trọng. Điều này cũng dẫn đến việc kiến nghị còn một chiều, hình thức, hiệu quả chưa cao do chưa có những hình thức xử lý hay chế tài phù hợp đối với những vấn đề này; Đồng thời, điều này phản ánh tinh thần trách nhiệm và ý thức chấp hành của một bộ phận cán bộ chưa cao. Hầu hết các đại biểu còn chưa thể hiện được bản lĩnh dám nói, dám làm, dám chịu trách nhiệm. Đặc biệt thường xuyên xảy ra các tình trạng còn nể nang, né tránh, ngại va chạm trong quá trình giám sát, phản biện xã hội. Đồng thời việc tiếp nhận vấn đề, xử lý và phản biện còn nhiều bất cập, đặc biệt nhân sự còn thừa thớt, thường xuyên thay đổi do yêu cầu luân chuyển, điều động cán bộ ở cơ quan và HĐND huyện.

Cuối cùng, xét về tiêu chí “*Tài liệu gửi cho các đại biểu trước buổi họp kịp thời, có chất lượng tốt*”, số lượng cử tri cho rằng đáp ứng được nhu cầu trở lên là 275, số lượng cử tri không đồng ý là 25 cử tri. Điểm chung bình trung là 3,97 điểm. Như vậy có thể thấy rằng, phản hồi của cử tri về vấn đề tài liệu chuẩn bị khá cao. Các kế hoạch được xây dựng, các mục tiêu cũng như việc chuẩn bị trước buổi họp được chuẩn bị tương đối kỹ.

**Bảng 2.4: Kết quả khảo sát cử tri về hoạt động giám sát qua báo cáo**

<b>Tiêu chí</b>	<b>Điểm trung bình</b>
I. Hoạt động giám sát thông qua báo cáo	
1. HĐND thường xuyên tổ chức các cuộc họp thường niên và đột suất khi cần thiết	4,53
2. Phân bổ thời gian cho thảo luận, xem xét báo cáo của HĐND và các cơ quan hợp lý.	4,10
3. Việc thảo luận được các đại biểu thực hiện chi tiết, cụ thể, không ngại va chạm	2,87
4. Tài liệu gửi cho các đại biểu trước buổi họp kịp thời, có chất lượng tốt	3,97

*Nguồn: Tổng hợp từ khảo sát của tác giả, 2024*

Một trong những vấn đề cần được xem xét như đã đề cập bên trên đó là việc xem xét và đánh giá kỹ các báo cáo, đi vào trọng tâm của từng báo cáo, xem xét các vấn đề và tìm ra phương án xử lý thông qua các buổi thảo luận minh bạch và rõ ràng. Tuy nhiên, hầu hết những buổi thảo luận này còn chưa sát với nội dung, còn tình trạng né tránh, né nang. Điều này dẫn đến không xác định đúng vấn đề, khiến cho việc tìm hiểu nguyên nhân và các giải pháp còn nhiều khó khăn, vướng mắc. Để làm rõ thêm vấn đề trên, tác giả thực hiện phỏng vấn đại biểu trực tiếp tại hội trường sau buổi thảo luận với kết quả như sau:

**Hộp 1.1. Kết quả phỏng vấn về hoạt động giám sát qua báo cáo tại HĐND huyện Tiền Hải**

*“Tại hội trường việc thông qua và nghe báo cáo chiếm nhiều thời gian, nên các đại biểu thảo luận về những vấn đề chưa được làm rõ trong các báo cáo nhiều lúc còn thực hiện qua loa, đại khái, một số đại biểu phát biểu không đi vào trọng tâm nội dung cần thảo luận tại Tổ thảo luận”*

**Chủ tịch Ủy ban MTTQVN huyện –  
đại biểu HĐND huyện**

*Nguồn: Kết quả phỏng vấn của tác giả, 2024*

Trước khi chính thức tổ chức buổi trao đổi về các thông tin liên quan đến nội dung giám sát, các báo cáo đều được thẩm định về mặt nội dung nhằm mục đích giúp các đại biểu nắm được các vấn đề và chuẩn bị kỹ trước khi triển khai. Thêm vào đó, đây cũng là khoảng thời gian hợp lý để đại biểu nắm bắt và bám sát vấn đề kịp thời, đầy đủ, cân nhắc khi xem xét và biểu quyết thông qua các (tối thiểu 05 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp cần gửi báo cáo thẩm định). Do đó, đối với vấn đề bám sát quy trình hoàn thiện và gửi báo cáo, nhìn chung các cử chỉ đánh giá đều ở mức đồng ý về việc tuân thủ cũng như hiệu quả của công tác này.

Mặc dù hoạt động báo cáo này diễn ra một cách minh bạch, công khai và thường xuyên thông qua việc xem xét các báo cáo, tuy nhiên hoạt động này cũng không tránh khỏi những hạn chế nhất định, đặc biệt trong các giai đoạn chuẩn bị trước, trong và sau cuộc họp:

- Công tác chuẩn bị nội dung để đưa ra bàn luận và tìm ra các giải pháp còn tồn tại nhiều bất cập, trong đó điển hình là thời gian chuẩn bị vẫn còn tương đối ngắn, trung bình khoảng 2 ngày. Như vậy sẽ khiến chất lượng các nội dung phản hồi về báo cáo chưa được bám sát mục tiêu và hiệu quả.

- Xuyên suốt thời gian thực hiện thảo luận đối với từng Tổ, vẫn còn xảy ra nhiều trường hợp các thành viên không chấp hành nghiêm túc việc thảo luận, không có đóng góp hoặc những ý kiến còn thiếu khách quan, thiếu trung thực. Đồng thời, vì tính chất của các cuộc họp thường có nhiều vấn đề tồn đọng, do đó việc nghiên cứu và xem xét còn chưa kỹ. Thêm vào đó một trong những vấn đề khác xảy ra đó là thời gian thảo luận còn quá ít.

- Xuyên suốt của buổi thảo luận, hầu hết các ý kiến đóng góp và được ưu tiên đưa ra để trao đổi là các vấn đề liên quan đến kinh tế - xã hội (các chính sách kinh tế, phân bổ ngân sách, đầu tư dự án, ...). Một số vấn đề khác liên quan đến an ninh, trật tự, ... được rất ít ý kiến thảo luận.

#### *2.3.1.2. Giám sát qua hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn*

Trong giai đoạn nhiệm kỳ 2021 – 2026, ngay từ đầu nhiệm kỳ này đã có đến 30 lượt chất vấn. Các cơ quan tham gia hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn đề từ các cơ quan sau: Lãnh đạo UBND huyện, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, Công an huyện.

Số lượng chất vấn có xu hướng tăng lên theo từng năm từ năm 2021 đến năm 2023, từ 6 chất vấn (năm 2021) tăng lên hơn 2 lần là 13 chất vấn (năm 2022) và năm 2023 giảm đi 2 lượt chất vấn, còn 11 lượt chất vấn.

Quy trình trả lời chất vấn được thực hiện như sau:

- Bước 1: Các đối tượng đưa ra các vấn đề cần chất vấn
- Bước 2: Các đại biểu quan tâm đến vấn đề chất vấn tiếp tục đặt vấn đề dựa trên những bản giải trình đã được đối tượng được chất vấn đưa ra tại kỳ họp.
- Bước 3: Các đại biểu tiếp tục tiến hành đề nghị đối tượng được chất vấn giải trình rõ, đồng thời làm rõ được trách nhiệm các bên liên quan, nguyên nhân của vấn đề và các giải pháp để khắc phục tình trạng đó.

Xét về cơ cấu từng lĩnh vực trong các buổi chất vấn, các lĩnh vực được tập trung chủ yếu liên quan đến xây dựng, nông nghiệp (Tái cơ cấu, hướng đến nông thôn mới), các hoạt động liên quan đến lĩnh vực tài nguyên môi trường (quản lý, sử dụng tài nguyên, khai thác,...), tình hình an ninh trật tự công cộng và các ý kiến chất vấn về hoạt động giáo dục các cấp: Số lượng ý kiến chất vấn là 28 ý kiến.

**Bảng 2.5: Số chất vấn của đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình khóa XIX, nhiệm kỳ 2021 – 2026**

Số TT	Năm	Số chất vấn
1	2021	6
2	2022	13
3	2023	11
	<b>Tổng cộng</b>	<b>30</b>

*Nguồn: Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Tiền Hải*

Sau khi phần trả lời chất vấn kết thúc, chủ tọa sẽ đưa ra nhận định, ý kiến và những kiến nghị với từng vấn đề để người phụ trách tập trung giải quyết và khắc phục trong thời gian tới, đồng thời yêu cầu thực hiện một cách rõ ràng để có những chuyển biến tích cực hơn sau khi vấn đề được thảo luận và đưa ra kết luận thực hiện. Đồng thời, hoạt động chất vấn với mức độ dân chủ và minh bạch, công khai ngày càng thể hiện rõ được chất lượng của những buổi khảo sát.

**Bảng 2.6: Số cơ quan, đơn vị trả lời chất vấn của đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình khóa XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Số TT	Cơ quan, đơn vị	Số lần trả lời chất vấn
1	UBND huyện	4
2	Phòng Tài nguyên và Môi trường	6
3	Phòng Nông nghiệp và Phát triển NT	4
4	Phòng Nội vụ	3
5	Phòng Kinh tế và Hạ tầng	5
6	Phòng Giáo dục và Đào tạo	4
7	Công an huyện	4

*Nguồn: Báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Tiền Hải năm nhiệm kỳ 2021-2026*

Để tiếp nhận ý kiến của các đơn vị, cử tri, HĐND huyện thiết lập đường dây nóng tiếp nhận các vấn đề, đồng thời xem đây là một trong những kênh chính thức để tiếp nhận các vấn đề và ghi nhận các ý kiến thông qua chất vấn. Các lãnh đạo là người đứng đầu phòng ban chuyên trách có trách nhiệm trả lời các vấn đề rõ ràng, minh bạch và đầy đủ.

Chất vấn UBND huyện Tiền Hải, Thái Bình về kết quả và tình hình thực hiện nghị quyết số 40 của HĐND tỉnh về phê duyệt chính sách hỗ trợ sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn huyện Tiền Hải trong giai đoạn 2021-2025. Ngoài ra còn có các vấn đề hỗ trợ mua máy bay phun thuốc trừ sâu, phục vụ hoạt động nông nghiệp của người dân trên địa bàn.

Chất vấn Phòng Nông nghiệp – Phát triển nông thôn huyện về vấn đề như sau: Trong lĩnh vực sản xuất Nông nghiệp, tiến hành xây dựng nông thôn mới, đồng thời sớm đầu tư hạ tầng khu quy hoạch vùng sản xuất lúa tập trung 32ha của xã theo nghị quyết HĐND huyện. Đại biểu các xã kiến nghị, một số vấn đề còn tồn đọng và gặp phải hiện nay một số nhà máy nước trên địa bàn huyện chất lượng nước chưa đảm bảo, việc cung cấp nước cho xã Phương Công không đảm bảo áp lực nước, đề nghị Ủy ban nhân dân huyện, các ngành có biện pháp xử lý

Chất vấn Phòng Phòng Kinh tế và Hạ tầng về hiện lưới điện hạ áp nông thôn đã được bàn giao cho ngành điện nhưng ở một số xã việc quản lý vẫn do hợp tác xã đảm nhận, gây ảnh hưởng đến việc cung cấp điện, tính minh bạch trong khai thác và quản lý hệ thống, gây bức xúc trong dư luận địa phương. Chính vì thế, đề nghị cần có giải pháp giải quyết vấn đề này. Đối với vấn đề được đưa ra, lãnh đạo phản hồi cho biết đang chủ trì phối hợp với các sở, ngành để giải quyết các vướng mắc liên quan đến bàn giao lưới điện tại đây về cho ngành điện, phấn đấu hoàn thành trước thời điểm 14/01/2025.

Về lĩnh vực Quản lý đất đai, tài nguyên môi trường, đại biểu được chất vấn liên quan đến vấn đề đề nghị tỉnh, huyện sớm có phương án xây dựng nhà máy xử lý rác thải tập trung của huyện.

Về lĩnh vực Xây dựng cơ bản, Giao thông, đại biểu các xã có đề xuất và kiến nghị, Khu vực cửa biển đi vào cảng cá Cửa Lân bị bồi lắng, điều này đã gây ra rất nhiều ảnh hưởng và khó khăn cho tàu thuyền ra vào và công tác cứu hộ, cứu nạn khi bão gió xảy ra. Do đó, vấn đề này cần được xử lý triệt để để đảm bảo an toàn cho người dân trong những tình huống bất lợi. Các cơ quan lãnh đạo, ban ngành chức năng có kế hoạch nạo vét tạo điều kiện thuận lợi cho bà con ngư dân và tàu thuyền ra vào khai thác thủy hải sản.

Về lĩnh vực Văn hóa - Xã hội - Y tế - Giáo dục, các đại biểu đề xuất các cơ quan cần ban hành có xây dựng các cơ chế thu hút, tuyển dụng giáo viên, đồng thời đẩy mạnh các biện pháp kiểm tra, giám sát hơn nữa tình trạng dạy thêm, học thêm.

Ngoài ra, các ý kiến kiến nghị về lĩnh vực Cải cách hành chính - Xây dựng chính quyền – an ninh quốc phòng và lĩnh vực Tài chính – Thu chi ngân sách cũng được các đại biểu quan tâm và đưa ra nhiều vấn đề chất vấn, cũng như những kiến nghị đề xuất đến các cơ quan ban ngành của huyện Tiền Hải.

Về cơ bản, các vấn đề được chất vấn cũng đã được thể hiện một cách rõ ràng, thẳng thắn và minh bạch nhằm mục đích được xem xét và giải quyết triệt để. Đồng thời, các lãnh đạo đứng đầu các cơ quan ban ngành chịu trách nhiệm chung cũng đã thẳng thắn thừa nhận những khiếm khuyết, những sai lầm trong hoạt động và tiếp nhận ý kiến để có những giải pháp tốt hơn trong thời gian tới.

Ngoài những điểm đạt được trong hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, hoạt động này của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình vẫn còn tồn tại một số vấn đề như sau:

- Né tránh đi thẳng vấn đề và tâm lý e ngại va chạm với các lãnh đạo là một cản trở khá lớn trong hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn. Mặc dù quyền chất vấn thuộc về các đại biểu thuộc HĐND, tuy nhiên quyền lực này vẫn chưa được tận dụng một cách triệt để, điều này ảnh hưởng ít nhiều đến chất lượng cũng như hiệu quả trong hoạt động chất vấn khi bản chất của hoạt động này là sẵn sàng đối mặt giải quyết vấn đề nhanh chóng, hiệu quả và đưa đến một kết luận và giải pháp thực tế; Buổi chất vấn đôi lúc chỉ mang tính hình thức, bởi ít có lãnh đạo nào có thể thẳng thắn trả lời hay thừa nhận những sai lầm trong hoạt động quản lý, cũng như sự rụt rè khi phải đụng chạm với các cơ quan lãnh đạo và chính quyền cấp trên.

- Về thời gian: Việc bố trí trả lời chất vấn và chất vấn còn chưa được hợp lý, khi có quá nhiều nội dung cần trao đổi nhưng thời gian lại bị giới hạn trong một phạm vi nhất định (thường chỉ kéo dài trong 1 buổi sáng với số lượng trung bình khoảng 4 lượt chất vấn). Như vậy, đối với các vấn đề chưa được đưa ra để trao đổi trực tiếp sẽ gây ảnh hưởng đến việc ghi nhận cũng như kết quả để xử lý vấn đề này.

- Xét về các nội dung của buổi chất vấn, các nội dung mà HĐND trả lời chưa đáp ứng đúng được những vấn đề mà cử tri bức xúc. Các nội dung không trọng tâm, còn chưa thực sự giải quyết đúng những vấn đề mà các đại biểu đưa ra.

### **Hộp 1.2. Kết quả chất vấn về hoạt động giám sát qua hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại HĐND huyện Tiên Hải**

*“Các đại biểu HĐND huyện đã có ý kiến chất vấn UBND và các ngành chức năng về các vấn đề nổi cộm, bức xúc mà cử tri quan tâm, nội dung chất vấn đã có địa chỉ rõ ràng. Số lượng và chất lượng chất vấn của đại biểu HĐND huyện tại các kỳ họp ngày càng nhiều và có chiều sâu. Đặc biệt, từ đầu nhiệm kỳ HĐND huyện đã có nhiều đổi mới về nội dung và hình thức hoạt động chất vấn; trong đó có đổi mới về công tác chuẩn bị nội dung chất vấn, tạo các điều kiện thuận lợi cho đại biểu thực hiện quyền năng chất vấn tại kỳ họp. Điểm đáng chú ý nhất là các kỳ họp gần đây trong phiên khai mạc, bế mạc, chất vấn và trả lời chất vấn, HĐND huyện đã tổ chức phát thanh trực tiếp để nhân dân theo dõi.”*

**Cử tri tham gia chất vấn tại kỳ họp HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình**

*Nguồn: Kết quả phỏng vấn của tác giả, 2024*

Những đánh giá về kết quả khảo sát về giám sát của HĐND huyện Tiên Hải được tổng hợp thông qua hoạt động chất vấn tại bảng 2.7 như sau:

**Bảng 2.7: Kết quả khảo sát về giám sát của HĐND qua hoạt động chất vấn**

Tiêu chí	Điểm trung bình
II. Hoạt động chất vấn	
1. Phân bổ thời gian cho hoạt động chất vấn đảm bảo	3,78
2. Nội dung chất vấn thiết thực	3,93
3. Đại biểu HĐND và người được chất vấn nhận thức đầy đủ tầm quan trọng của hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn nên không còn tâm lý e ngại, nể nang	4,01
4. Trả lời chất vấn đã nêu rõ hướng, thời gian giải quyết, đảm bảo theo dõi giám sát quá trình xử lý sau chất vấn tốt	3,95

*Nguồn: Tổng hợp từ khảo sát của tác giả, 2024*

- Đối với tiêu chí liên quan đến “*Phân bổ thời gian cho hoạt động chất vấn đảm bảo*”, tỷ lệ cử tri cho rằng việc này đáp ứng được yêu cầu chiếm tỷ lệ đa số với tỷ lệ 75.3% - nhưng đây cũng là chỉ tiêu có điểm trung bình thấp nhất, chỉ đạt 3,78 điểm. Số còn lại không đồng ý với thời gian cho hoạt động chất vấn. Hầu hết nhận định không đồng ý với thời gian phân bổ hoạt động chất vấn cho rằng thời gian cho mỗi câu trả lời trong khoảng 2 phút tương đối ngắn. Với những câu hỏi mang tính chất quan trọng, cần đi sâu vào khai thác vấn đề nên dành tối đa 5 phút cho mỗi câu trả lời. Cần linh hoạt đối với những câu trả lời chất vấn. Tùy từng câu hỏi sẽ linh hoạt trả lời với thời gian tương ứng, đảm bảo câu trả lời có “chất” và “lượng”. Mỗi câu trả lời cần phản hồi đầy đủ về nội dung được hỏi, cũng như chất lượng của câu trả lời cần thỏa đáng, giải quyết được khúc mắc ở mức độ cần thiết. Ngoài ra, thời gian của buổi chất vấn kéo dài nửa ngày cũng không thể nào giải quyết được tất cả các vấn đề. Do đó, cần kéo dài thêm thời gian cho mỗi buổi chất vấn.

- Tương tự như vấn đề phân bổ thời gian, nội dung liên quan đến “*Nội dung chất vấn thiết thực*” cũng được phần lớn cử tri đồng tình. Số lượng cử tri cho rằng hoạt động này đáp ứng được yêu cầu (từ mức 3 điểm trở lên) là 255, chiếm tỷ lệ 85%. Chỉ có 15%



số lượng cử tri (tương ứng với 45 cử tri) không đồng ý và rất không đồng ý với việc nội dung chất vấn thiết thực. Mức điểm bình quân chung là 3,93. Họ cho rằng vấn đề của họ chưa được trả lời thỏa đáng và chưa có giải pháp cụ thể.

- Đối với nhận định về “*nhận thức đầy đủ tầm quan trọng của hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn nên không còn tâm lý e ngại, nể nang*”, đa phần cử tri đánh giá cao việc này. Điểm bình quân chung là 4,01 điểm – là mức điểm cao nhất trong nhóm này. Như vậy, số đông cho rằng nhận thức của người chất vấn và người được trả lời chất vấn đầy đủ về tầm quan trọng của hoạt động. Tuy nhiên, mặc dù có nhận thức về vấn đề này, tâm lý e ngại và nể nang vẫn xảy ra trong buổi chất vấn. Điều này ảnh hưởng đến chất lượng của hoạt động này tương đối lớn. Do đó, các đại biểu cần thay đổi thái độ và hành vi để nâng cao hiệu quả trong hoạt động.

- Cuối cùng, với nhận định “*Trả lời chất vấn đã nêu rõ hướng, thời gian giải quyết, đảm bảo theo dõi giám sát quá trình xử lý sau chất vấn tốt*”, hầu hết các cử tri đồng tình với nhận định này nên mức điểm là 3,95 - mức điểm cao số hai. Như vậy, có thể thấy đại biểu đã bám sát quá trình chất vấn ngay từ trước, trong và cả sau hoạt động này.

## **2.2.2. Giám sát giữa hai kỳ họp**

### **2.2.2.1. Giám sát thường xuyên Hội đồng nhân dân huyện**

Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân đóng một vai trò hết sức quan trọng, là yếu tố được đặt lên hàng đầu trong hoạt động của Hội đồng nhân dân. Hoạt động này đóng vai trò là nền móng trong các hoạt động giám sát, đặc biệt giám sát thường xuyên của HĐND. Thêm vào đó, thông qua hoạt động này cũng đã mở ra một cơ hội trong quá trình tiếp xúc cử tri, tiếp cận cơ sở để thực hiện nhiệm vụ giám sát của đại biểu HĐND.

Khi mà các quy định về việc giám sát của Hội đồng nhân dân được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND bắt đầu được ban hành và có hiệu lực, các quy định về chức năng hay các nhiệm vụ của Tổ đại biểu chỉ đề cập việc tổ chức tiếp xúc cử tri, thảo luận tổ tại các kỳ họp. Chính vì thế, hoạt động này chưa làm nổi bật được trách nhiệm cũng như nhiệm vụ của các Tổ công tác, chưa quy định rõ trách nhiệm của từng thành viên. Điều này làm cho quá trình giám sát còn hời hợt, chưa đúng với ý nghĩa và bản chất trong thể hiện chức năng của cơ quan nhà nước.

Hoạt động giám sát giữa kỳ họp được tổ chức giữa hai kỳ họp, HĐND thường xuyên giám sát UBND huyện, các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn về tuân thủ Hiến pháp, thi hành các chủ trương theo pháp luật, đồng thời công tác thực hiện chức năng, nhiệm vụ, kết luận kết quả giám sát của Thường trực HĐND huyện. Trong hoạt động giám sát này, tổng cộng có 12 ý kiến đóng góp cho UBND, các cơ quan liên quan để xem xét, giải quyết.

Nhằm mục đích phối hợp nhịp nhàng giữa các phòng ban cũng như thể hiện được chức năng nhiệm vụ, các cơ quan phối kết hợp thường xuyên giám sát các hoạt động theo định kỳ để nắm bắt các thông tin, đồng thời đưa ra những giải pháp phù hợp nhằm giải quyết các vấn đề được đưa ra.

Các Tổ đại biểu HĐND huyện được bầu tại huyện và Mặt trận Tổ quốc huyện kết hợp cùng các ban, các cơ quan chức năng trong bộ máy giám sát của HĐND huyện nhằm mục đích để giám sát các vấn đề tại địa phương một cách hiệu quả và chất lượng nhất có thể.

- Hoạt động giám sát giữa 2 kỳ họp thông qua giám sát công tác giải quyết quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định và Nghị quyết của HĐND huyện.

Xuyên suốt các buổi tiếp xúc với cử tri, HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình và các đại biểu lắng nghe và thấu hiểu các nguyện vọng, những vấn đề mà người dân đang gặp phải, đồng thời có những hướng dẫn chi tiết và cụ thể để những kiến nghị và vấn đề đó có thể để chuyển đến đúng cơ quan, tổ chức tiếp nhận và có chức năng giải quyết vấn đề; Đồng thời cũng tiến hành xử lý những văn bản và báo cáo của UBND huyện, của HĐND, UBND các xã, thị trấn.

Công tác tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn thư KNTC, kiến nghị, phản ánh thời gian qua được các cấp, các ngành trong HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình thực hiện kịp thời, hiệu quả. Xuyên suốt quá trình giải quyết những vấn đề liên quan đến khiếu nại, các kiến nghị hay các thông tin được phản ánh bởi người dân, Tổ công tác thực hiện các buổi đối thoại, giải thích rõ ràng và khắc phục ngay những vấn đề ngay tại thời điểm đối thoại. Tuy nhiên, một số vấn đề xảy ra trong quá trình đối thoại này như ảnh hưởng phạm vi ngoài tầm kiểm soát, vượt cấp, .... Thêm vào đó, với những trường hợp có độ phức tạp hơn, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng hay tổ chức, HĐND huyện Tiền Hải cũng

cố gắng xử lý nhanh chóng, tránh ảnh hưởng đến người dân cũng như đảm bảo tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn.

HĐND huyện Tiền Hải xây dựng các kế hoạch tiếp đón giải quyết vấn đề của người dân, phân công cho Ủy viên Ban Thường vụ Huyện ủy phụ trách cụm xã, các đồng chí Huyện ủy viên phụ trách xã để nắm tình hình và tiếp nhận thông tin, có những phương hướng xử lý ngay khi tiếp nhận vấn đề. Đồng thời, HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình cũng chú trọng đến việc giải quyết các đơn khiếu nại chất lượng và hiệu quả hơn. Về cơ bản, trong công tác cải tiến và nâng cao chất lượng của việc giải quyết khiếu nại, quy trình tiếp nhận và các nội dung phản ánh cũng đã đạt được những hiệu quả tích cực. Tại thời điểm 9 tháng đầu năm 2024, toàn huyện tiếp nhận 173 đơn kiến nghị, phản ánh, khiếu nại của công dân. Trong số đó, số đơn khiếu nại thuộc thẩm quyền xử lý của huyện là 84 đơn; cấp xã 89 đơn. Hầu hết các vấn đề được tiếp nhận và xử lý theo quy định.

Ngoài việc giải quyết thông qua các đơn khiếu nại, HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình cũng liên tục nắm bắt tình hình địa phương, các vấn đề tồn đọng kéo dài hay những thông tin đột xuất cần chú ý thông qua những báo cáo định kỳ. Đặc biệt tại những khu vực khó khăn như xã Nam Hồng, Nam Thắng... HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình cũng thành lập các Tổ công tác để thực tế giám sát, tạo điều kiện thuận lợi để thực hiện một cách có hiệu quả các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

- Trong quá trình thực hiện công tác giám sát chuyên đề, Thường trực HĐND cũng như các phòng ban chuyên môn thực hiện giám sát các văn bản pháp lý, rà soát các nội dung được ban hành. Tổng số văn bản được xem xét trong nhiệm kỳ 2021-2026 là 12 văn bản quy phạm pháp luật của UBND huyện đã ban hành, chiếm phần lớn trong số đó là các văn bản quy định về các chức năng nhiệm vụ phòng ban, 126 văn bản quy phạm pháp luật được ban hành bởi các đơn vị HĐND, UBND xã, thị trấn. Qua quá trình xem xét và đánh giá, một số văn bản được ban hành thiếu căn cứ pháp lý, không có cơ sở để ban hành. Do đó vấn đề này cũng được chú tâm khắc phục.

Thông qua hoạt động giám sát, đặc biệt giám sát giữa 2 kỳ họp đã làm căn cứ và cơ sở cho các cơ quan, đơn vị chức năng xã, thị trấn và UBND huyện nhanh chóng phát giác những vấn đề tồn đọng, các khó khăn hay vướng mắc, đặc biệt đối với vấn đề chấp

hành quy định của pháp luật. Nhờ đó đã có những giải pháp hợp lý và thiết thực để giải quyết vấn đề này.

Mặc dù có những điểm tích cực trong hoạt động giám sát giữa 2 kỳ họp nhưng không tránh khỏi những hạn chế cần khắc phục sớm như sau:

- Mặc dù số lượng các vấn đề thông qua các đơn thư khiếu nại cũng như qua các báo cáo tương đối lớn, thế nhưng vẫn tồn tại khá nhiều vấn đề mà chưa giải quyết được. Hầu hết các vấn đề này đều phức tạp, ảnh hưởng đến nhiều cá nhân và tập thể. HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình chưa có sự quyết tâm và thúc rút trong giải quyết vấn đề nêu trên.

- Ngoài những vấn đề được giải quyết nhanh chóng nhưng một số vấn đề được khiếu nại vẫn còn tồn đọng như các vấn đề đền bù, giải quyết tranh chấp quyền lợi đất đai; Nguyên nhân chính dẫn đến vấn đề này bởi các cán bộ chuyên trách thuộc HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình chưa bố trí thời gian tiếp công dân tại nơi mình ứng cử và cũng như tại địa điểm mình công tác.

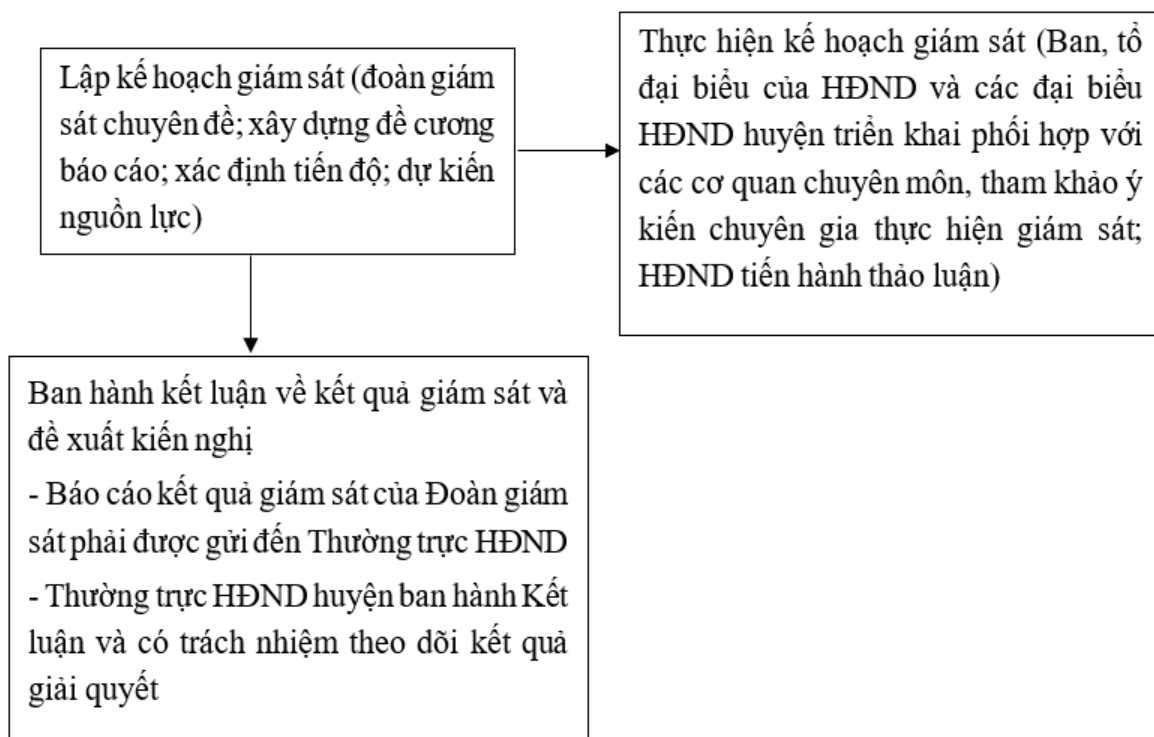
#### *2.2.2.2. Thành lập Đoàn giám sát (giám sát chuyên đề)*

Qua giám sát, công tác thi hành các chính sách về kinh tế xã hội của Đoàn giám sát chuyên đề trên địa bàn huyện Tiền Hải đã được thực hiện một cách nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật. Đồng thời, công tác triển khai thực hiện quy chế phối hợp với các cấp, các ngành liên quan được thực hiện nghiêm túc. Mặc dù vậy, công tác giám sát của đoàn cũng gặp không ít khó khăn.

Dựa theo mục tiêu, nội dung và chủ trương thành lập đoàn giám sát, HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình ra nghị quyết thành lập Đoàn giám sát chuyên đề theo đề nghị của Thường trực HĐND; Trong giai đoạn của nhiệm kỳ 2021 - 2026 có tổng cộng 46 Đoàn giám sát được thành lập theo chủ trương của huyện. Với việc thành lập các đoàn chuyên đề, các vấn đề liên quan đến tình hình kinh tế xã hội đã được bám sát mục tiêu đề ra, giải quyết những sự vụ xảy ra liên quan đến chính sách xã hội, kinh tế, ... và đưa ra những giải pháp hữu hiệu.

Quy trình thực hiện giám sát của các đoàn giám sát huyện Tiền Hải được thực hiện như hình:

**Hình 2.2: Quy trình thực hiện giám sát của các đoàn giám sát**



*Nguồn: Tác giả mô hình hóa*

Thực hiện giám sát về tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện, đoàn giám sát được thành lập theo chủ trương của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình theo quy trình như sau:

Bước 1: Đoàn giám sát được thành lập lên kế hoạch và bám sát tiến độ, dự kiến các nội dung triển khai về nguồn lực, tài chính, chương trình, ...

Bước 2: Thực hiện chính thức triển khai, phối kết hợp với các cơ quan chức năng thực hiện đúng mục tiêu giám sát được giao.

Bước 3: Báo cáo kết quả giám sát, thực hiện đánh giá và theo dõi các kết quả được giải quyết và sau khi giải quyết.

Trong trường hợp có những vi phạm được phát hiện, đoàn giám sát thực hiện đánh giá mức độ hành vi, đưa ra những biện pháp xử lý trong thẩm quyền trước các cơ quan HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình. Đồng thời thực hiện xử lý những vấn đề được phát giác và báo cáo lại kết quả.

Thực tế triển khai hoạt động giám sát theo chuyên đề của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình có kết quả như sau:

**Bảng 2.8: Thống kê các Đoàn giám sát của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình khóa XIX, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

<b>Đoàn giám sát</b>	<b>Số Đoàn giám sát</b>	<b>Số kiến nghị của Đoàn giám sát</b>	<b>Số kiến nghị đã được giải quyết</b>	<b>Tỷ lệ kiến nghị được giải quyết (%)</b>
Thường trực HĐND huyện	13	16	12	75
Ban Kinh tế - Xã hội	18	22	17	77,3
Ban Pháp chế	15	19	16	84,2
<b>Tổng cộng</b>	<b>46</b>	<b>57</b>	<b>45</b>	<b>78,9</b>

(Nguồn: Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Tiền Hải)

Tính đến hết năm 2023, trong thời gian nhiệm kỳ 2021-2026, HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình đã thành lập tổng cộng 46 đoàn giám sát chuyên đề và đưa ra 57 kiến nghị đề nghị nhằm khắc phục những vấn đề tồn đọng và đưa ra các giải pháp nhằm xử lý các vấn đề gặp phải. Kết quả được thể hiện tại bảng 2.8 như sau:

- Số đoàn giám sát được thành lập: 46 đoàn giám sát
- Số lượng các kiến nghị của đoàn giám sát: 57 kiến nghị
- Số lượng kiến nghị đã được giải quyết xong: 45 kiến nghị
- Tỷ lệ kiến nghị đã được giải quyết: 78,9%

Như vậy có thể thấy rằng, số kiến nghị được đưa ra đã được giải quyết phần lớn trong giai đoạn thực hiện, điều này chứng tỏ năng lực và trách nhiệm của các đoàn giám sát đã được nâng lên và thể hiện tốt hơn trong việc thực hiện các chức năng của mình. Ngoài ra, còn tồn tại một số kiến nghị chưa được giải quyết nhanh do vấn đề phức tạp và liên quan đến nhiều đối tượng, cần xin ý kiến để xử lý thêm do đã vượt quá thẩm quyền giải quyết của địa phương. Chi tiết các nội dung và kiến nghị theo từng đoàn giám sát như sau:

- Số lượng đoàn giám sát được thành lập của Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình là 13 đoàn giám sát với số lượng kiến nghị được đưa ra là 16 kiến nghị. Số lượng kiến nghị được giải quyết là 12 kiến nghị với tỷ lệ thành công là 75% (thấp nhất trong 3 đoàn giám sát được thành lập). Các nội dung giám sát liên quan đến các mục tiêu kinh tế vĩ mô, các chương trình phát triển kinh tế xã hội theo định hướng phát triển lâu dài và bền

vững, các hoạt động liên quan đến thu hút đầu tư, ... Như vậy, phần lớn các kế hoạch giám sát đều mang tầm vĩ mô với phạm vi rất lớn, có sự liên quan đến hầu hết các thành phần của nền kinh tế. Do đó đây cũng là điều dễ hiểu khi còn tồn tại khá nhiều các vấn đề cần được giải quyết.

- Số lượng đoàn giám sát được thành lập bởi Ban Kinh tế - Xã hội là 18 đoàn giám sát, với số lượng kiến nghị là 22. Số lượng kiến nghị đã được giải quyết là 17, với tỷ lệ giải quyết thành công là 77.3%. Tương tự như các đoàn giám sát được thành lập bởi Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình, số lượng các kiến nghị được giải quyết cũng chưa cao. Hầu hết các vấn đề kiến nghị liên quan đến vấn đề tài trợ vốn hỗ trợ phát triển kinh tế, hỗ trợ các phương án nâng cao hiệu quả sản xuất của nhân dân, các hoạt động mua bán và sử dụng tài sản.

Qua giám sát Ban Kinh tế - Xã hội Kiến nghị với UBND huyện một số nội dung như sau: Huyện Tiền Hải tập trung xây dựng các giải pháp tháo gỡ vướng mắc, khó khăn, thúc đẩy phát triển kinh tế của huyện, chủ yếu trên 1 số lĩnh vực nổi cộm như: quy hoạch đất đai, giải phóng mặt bằng, thu hút đầu tư, xử lý rác thải, hỗ trợ trong xây dựng nông thôn mới, hỗ trợ người lao động, ...

Huyện cần làm tốt công tác giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ các dự án, công trình trọng điểm của tỉnh trên địa bàn. Quyết liệt các giải pháp trong tăng thu ngân sách nhà nước cũng như đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công. Chú trọng thực hiện tốt quản lý đất đai, tài nguyên, môi trường. Nâng cao kỷ luật, kỷ cương, đề cao trách nhiệm nêu gương, tác phong, thái độ làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi nhiệm vụ. Chủ tịch UBND tỉnh cho rằng: Để thực hiện tốt các nhiệm vụ trên thì yếu tố rất quan trọng đó là huyện phải đảm bảo tốt công tác an ninh trật tự, ổn định tình hình cơ sở, giải quyết tốt các đơn thư, khiếu nại tố cáo của công dân.

- Số lượng các đoàn giám sát được thành lập bởi Ban Pháp Chế là 15 đoàn giám sát, trong đó số lượng kiến nghị là 19 kiến nghị, số lượng kiến nghị được giải quyết là 16, với tỷ lệ giải quyết là 84.2%. Đây là tỷ lệ giải quyết thành công cao nhất trong 3 đoàn giám sát được thành lập ở các ban ngành. Các vấn đề kiến nghị liên quan đến việc xây dựng và hoàn thiện các điều kiện pháp lý, điều chỉnh các văn bản sai sót được ban hành do không có cơ sở; Ngoài ra liên quan đến các bản án, các tang chứng vật chứng hay các vụ án được thụ lý đang chờ giải quyết.

Kết quả phỏng vấn ông Trưởng Ban Pháp chế HĐND huyện cho biết như sau:

**Hộp 1.3. Kết quả chất vấn về hoạt động giám sát chuyên đề tại HĐND huyện Tiền Hải**

*“Nội dung giám sát tuy đã chú trọng lựa chọn vấn đề có trọng tâm, trọng điểm, xong chưa đầy đủ, toàn diện, còn nhiều vấn đề quan trọng liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh – quốc phòng tại địa phương có những nổi cộm, bức xúc nhưng chưa được tổ chức giám sát hoặc đã thực hiện nhưng kết quả giám sát chưa sâu, chưa giải quyết triệt để được những vấn đề tồn tại. Nhiều lĩnh vực cần được quan tâm tổ chức giám sát để đánh giá kết quả thực hiện, đánh giá những tồn tại vướng mắc và đưa ra kiến nghị, giải pháp cụ thể nhưng chưa được tổ chức thực hiện.”*

**Trưởng Ban Pháp chế HĐND huyện**

*Nguồn: Kết quả phỏng vấn của tác giả, 2024*

Theo các kiến nghị của cử tri, một số vấn đề cần được xem xét và đánh giá điển hình như: 1) Khảo sát tình hình xuống cấp của dự án nâng cấp cải tạo đường 464; 2) Khảo sát dự án nâng cấp cải tạo đường 221B Xã Nam Hải đi Nam Trung, dự án xây dựng đường từ KCN Tiền Hải đi cảng Trà Lý Giai đoạn 1, dự án xây dựng từ đường 221A đi xã Nam Chính, dự án xây dựng Đường Hùng Vương, Thị trấn Tiền Hải; 3) Khảo sát và xử lý ô nhiễm môi trường ở khu công nghiệp Tiền Hải, do chưa quy hoạch được khu xử lý chất thải tập trung, nhiều năm qua, các doanh nghiệp ở Khu công nghiệp (KCN) Tiền Hải luôn ở tình trạng "mạnh ai, nấy xả" khiến môi trường nơi đây (đặc biệt là môi trường nước) luôn trong tình trạng "kêu cứu" vì nhiễm độc; 4) Thực hiện khảo sát và đánh giá thực trạng trên địa bàn xã An Ninh về hệ thống đê điều và thủy lợi chưa đạt chuẩn. Kết quả sau khi khảo sát với 4 cuộc lượt khảo sát như trên, các vấn đề đã được giải quyết phần nào, tìm ra các giải pháp để tháo gỡ những vướng mắc kể trên. Vì những hoạt động này được thực hiện ngay khi giám sát được thực hiện, chất lượng của hoạt động giám sát của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình đã được cải thiện và đạt được một số thành tựu nhất định trong quá trình giải quyết vấn đề trên: Sau khi thực hiện các công tác giám sát, các vấn đề liên quan đến xây dựng, những dự án còn nhiều thiếu sót đã được khắc phục nhờ vào sự đôn đốc và giám sát của đoàn giám sát; Đồng



thời các hạng mục liên quan đến nuôi trồng thủy hải sản, các công trình đê điều, thủy lợi cũng được giải quyết.

Ngoài những thành tựu kể trên thì vẫn còn tồn tại một số hạn chế nhất định. Tuy nhiên những vấn đề này các đoàn giám sát cũng đã nắm được, đồng thời đề xuất những giải pháp hữu ích trong thời gian gần nhất.

**Bảng 2.9: Kết quả khảo sát về công tác giám sát của Đoàn giám sát chuyên đề tại Tiên Hải, Thái Bình**

Tiêu chí	Điểm trung bình
1. Nội dung giám sát của các Đoàn đầy đủ, bao trùm toàn bộ hoạt động của địa phương	3,11
2. Số lượng cá nhân tham gia giám sát đầy đủ	3,26
3. Chất lượng giám sát đảm bảo tốt	3,88

*Nguồn: Tổng hợp từ khảo sát của tác giả tại Tiên Hải, Thái Bình, 2024*

Trong năm 2024, tác giả thực hiện khảo sát xin ý kiến của cử tri về công tác giám sát của Đoàn giám sát chuyên đề được thành lập bởi HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình. Kết quả khảo sát được đề cập tại bảng 2.9.

Đối với tiêu chí về “*Nội dung giám sát của các Đoàn đầy đủ, bao trùm toàn bộ hoạt động của địa phương*”, chỉ có 188 người nhận thấy rằng mức độ này chấp nhận được trở lên, và mức điểm này đạt được 3,11 trên tổng số 5 điểm. Như vậy, mặc dù vẫn còn tồn tại nhiều bất cập, nhưng nội dung bám sát của đoàn cũng được đánh giá là khá đầy đủ, toàn diện và bám sát những vấn đề tại địa phương. Tuy nhiên, một số cử tri cũng cho rằng các nội dung đánh giá đang tập trung quá nhiều vào một số vấn đề kinh tế - xã hội nổi bật như hoạt động xây dựng hệ thống thủy lợi phục vụ nông nghiệp, chính sách xóa đói giảm nghèo, an sinh xã hội, hỗ trợ mua các sản phẩm nông nghiệp,... mà bỏ qua những khía cạnh khác, dẫn đến có một số vấn đề dễ bị bỏ qua và không được ưu tiên xử lý mặc dù cũng có mức độ ảnh hưởng nhất định.

Xét về tiêu chí “*Số lượng cá nhân tham gia giám sát đầy đủ*” có mức điểm là 3,26 điểm trên 5 điểm, tuy cao hơn tiêu chí thứ nhất nhưng chỉ tạm ở mức trung bình. Như vậy, có thể nhận thấy rằng cử tri tỏ ra khá đồng ý với chỉ tiêu này. Điều này chứng tỏ các thành viên trong đoàn giám sát đã thực hiện đúng các trách nhiệm và nghĩa vụ của bản thân. Từng thành viên trong Tổ giám sát cũng đã tham gia vào hoạt động giám

sát đầy đủ, từ trước, trong và sau quá trình giám sát. Tuy nhiên, một số cử tri cũng cho rằng một số cán bộ chỉ tham gia theo hình thức, chưa đáp ứng đúng những yêu cầu.

Với tiêu chí “*Chất lượng giám sát đảm bảo tốt*”, cử tri nhận định phần lớn quá trình giám sát được thực hiện đúng quy trình, hình thức. Do đó, chất lượng giám sát được giữ ở mức tương đối tốt. do vậy, chỉ tiêu này đạt mức trung bình là 3,88/5 điểm. Mặc dù phần lớn cử tri đánh giá tốt về chất lượng giám sát, tuy nhiên các đoàn giám sát vẫn cần nỗ lực để ngày càng cải thiện chất lượng giám sát cũng như nâng cao được hiệu quả của công tác này.

## **2.4. Đánh giá thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

### **2.4.1. Điểm mạnh**

#### *2.4.1.1. Giám sát tại kỳ họp*

##### *Thứ nhất, giám sát thông qua chất vấn*

Hoạt động giám sát thông qua chất vấn tạo nên một cơ sở vững chắc giúp hoạt động giám sát này ngày càng được cải thiện về nhiều mặt, đồng thời nâng cao được chức năng của các cơ quan quản lý nhà nước, giúp cho những vấn đề của người dân được giải quyết một cách nhanh chóng, đúng người, đúng đối tượng. Hoạt động chất vấn cũng nâng cao trách nhiệm của các cơ quan quyền lực nhà nước thông qua hệ thống chất vấn công khai và hoạt động này thể hiện tinh thần minh bạch trong việc chất vấn và trả lời chất vấn.

Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn đang dần trở thành một trong những hình thức giám sát hữu hiệu của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình. Hoạt động này đóng vai trò là một trong những cách thức hữu hiệu trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình, nhiệm kỳ qua, hoạt động chất vấn của Hội đồng nhân dân các cấp nói chung, Hội đồng nhân dân tỉnh nói riêng đã có những chuyển biến tích cực, sôi nổi, phát huy tốt vai trò, ý nghĩa của hoạt động chất vấn, được Đại biểu và cử tri quan tâm, đánh giá cao. Thông qua những cuộc giám sát qua hình thức này, trả lời chất vấn đã giải quyết và mổ xẻ nhiều vấn đề cử tri, xã hội quan tâm, xác định rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân, đồng thời là một trong những tác nhân hữu hiệu trong nhiệm vụ thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tinh nhà; thêm vào đó, hoạt động này cũng đồng thời nâng cao trách nhiệm trong việc thực thi pháp luật của cơ quan chấp hành của Hội đồng nhân dân. Trách nhiệm của Đại biểu, lòng tin của cử tri đối với Đại biểu được tăng cường.

### *Thứ hai, giám sát thông qua báo cáo*

Các hoạt động thông qua báo cáo đã giúp những vấn đề liên quan đến kinh tế - xã hội được đại biểu nắm bắt và xử lý kịp thời những vấn đề này. Đồng thời, quy trình xem xét báo cáo, đánh giá và phản hồi cũng như hình thức báo cáo được tổ chức theo đúng quy định của pháp luật.

#### *2.4.1.2. Giám sát giữa hai kỳ họp*

##### *Thứ nhất, giám sát thường xuyên*

Hoạt động giám sát thường xuyên của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình được thực hiện đúng theo những quy định và quy chế được ban hành, đồng thời cũng là một trong những hoạt động giám sát định kỳ của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình. Hoạt động này đã đạt được những thành tựu nhất định, có kế hoạch được xây dựng chi tiết theo mục tiêu, đồng thời đề xuất ra những giải pháp hữu hiệu nhằm giải quyết được các vấn đề phát sinh trong quá trình giám sát.

##### *Thứ hai, giám sát chuyên đề*

Hoạt động giám sát chuyên đề bám sát những nội dung cần được giám sát, đồng thời làm nổi bật nên các vấn đề để thành lập các đoàn giám sát của HĐND, các phòng chuyên trách liên quan đến vấn đề kinh tế, xã hội; Những nội dung liên quan đến chính sách pháp luật của Ban Pháp Chế cũng như một số hoạt động khác. Ngoài ra, hoạt động giám sát chuyên đề cũng giải quyết được phần lớn các vấn đề mà cử tri quan tâm, giúp cho tỷ lệ hoàn thành luôn duy trì ở mức tương đối tốt.

#### **2.4.2. Hạn chế**

Ngoài những chuyển biến tích cực trong các hoạt động liên quan đến các hình thức giám sát, các vấn đề còn tồn tại trong hoạt động giám sát của HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình cần phải khắc phục trong thời gian qua như sau:

##### *2.4.2.1. Giám sát tại kỳ họp*

##### *Thứ nhất, giám sát thông qua chất vấn*

Trong hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, những vấn đề được hỏi chủ yếu tập trung vào những chủ đề nổi bật, những vấn đề khác thường xuyên bị bỏ qua. Đồng thời, các vấn đề được đại biểu trả lời thường không khai thác sâu, thường né tránh đi thẳng trực tiếp vào vấn đề. Do đó, một số những nội dung cần được giải đáp thường không đáp ứng đúng các nhu cầu của cử tri.

### *Thứ hai, giám sát thông qua báo cáo*

Các báo cáo được cung cấp đến các đại biểu thường đặt nặng tính hình thức mà không tập trung vào nêu bật các vấn đề quan tâm, cũng như không phản ánh một cách minh bạch các nội dung cần được giám sát. Ngoài ra, việc nghiên cứu những nội dung trong báo cáo thường không sâu, không chi tiết do đó dẫn đến một số vấn đề còn chưa đúng mức độ hay phạm vi quan tâm.

#### *2.4.2.2. Giám sát giữa hai kỳ họp*

Đầu tiên, đối với công tác thành lập các Tổ chuyên đề giám sát giữa 2 kỳ họp. Một số đoàn giám sát có chất lượng chưa cao, những vấn đề được đưa ra để giải quyết còn chưa sát với thực tế. Đồng thời với một số đoàn khảo sát, các cuộc khảo sát đưa ra rất ít các vấn đề, đồng thời cũng chưa bao hàm đầy đủ tất cả những nội dung mà các cử tri quan tâm.

Thông thường đối với việc giám sát, cần phải theo dõi và đôn đốc thực hiện ngay từ trong hoạt động giám sát và cả sau quá trình giám sát. Tuy nhiên, hoạt động giám sát giữa 2 kỳ họp của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình còn chưa thực sự có tính chất thúc đẩy giải quyết nhanh chóng các vấn đề hay những nội dung mà nên quan tâm.

#### **2.4.3. Nguyên nhân của hạn chế**

##### *2.4.3.1. Nguyên nhân thuộc về HĐND huyện*

Thứ nhất, các nguyên nhân liên quan đến bộ máy và đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình: Việc điều phối và kết hợp giữa các phòng ban để giải quyết các vấn đề còn chưa được sát sao, chưa có sự thống nhất hay chủ trương làm việc rành mạch giữa các cơ quan trong hội đồng để mang lại một kết quả giám sát hiệu quả nhất. Thêm vào đó, các vấn đề liên quan đến chất lượng cán bộ tham gia vào quá trình giám sát cũng ảnh hưởng nhiều đến chất lượng bộ máy giám sát. Một số cán bộ chưa có nhiều kinh nghiệm, cũng như chưa có kiến thức chuyên môn sâu về vấn đề khảo sát sẽ làm ảnh hưởng đến kết quả đầu ra của hoạt động giám sát này.

Một vấn đề khác cần được quan tâm đó là trình độ chuyên môn còn chênh lệch giữa các thành viên, cũng như các tổ giám sát với nhau. Trình độ chuyên môn của một số cán bộ là dưới đại học, cao đẳng (chiếm 14%). Mặc dù các cán bộ này đã có những nhận thức để tăng năng lực chuyên môn (học thêm lên đại học). Ngoài ra, sự phân chia công việc giữa các thành viên trong tổ chuyên môn cũng là một trong những vấn đề mà

gây ảnh hưởng đến chất lượng công tác giám sát, bởi chưa phân chia công việc chưa trùng khớp với các nội dung mà cần giám sát.

Đối với hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, tình trạng phổ biến thường xuyên xảy ra đó là tình trạng lảng tránh đi thẳng vấn đề và tâm lý e ngại va chạm với các lãnh đạo là một cản trở khá lớn trong hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn. Mặc dù bản chất của hoạt động chất vấn là sẵn sàng đối mặt giải quyết vấn đề nhanh chóng, hiệu quả và đưa đến một kết luận và giải pháp thực tế; Buổi chất vấn đôi lúc chỉ mang tính hình thức, bởi ít có lãnh đạo nào có thể thẳng thắn trả lời hay thừa nhận những sai lầm trong hoạt động quản lý, cũng như sự rụt rè khi phải đụng chạm với các cơ quan lãnh đạo và chính quyền cấp trên.

Thêm vào đó, nguyên nhân phổ biến khác ảnh hưởng đến chất lượng của việc giám sát đó là việc bố trí trả lời chất vấn và chất vấn còn chưa được hợp lý, khi có quá nhiều nội dung cần trao đổi nhưng thời gian lại bị giới hạn trong một phạm vi nhất định (thường chỉ kéo dài trong 1 buổi sáng với số lượng trung bình khoảng 4 lượt chất vấn). Với thời gian hạn chế sẽ ảnh hưởng khá nhiều đến phạm vi chất vấn cũng như các nội dung bao hàm hoạt động chất vấn này.

Ngoài ra đối với các trường hợp giải quyết khiếu nại, hầu hết các vấn đề này đều phức tạp, ảnh hưởng đến nhiều cá nhân và tập thể. HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình chưa có sự quyết tâm và thúc rút trong giải quyết vấn đề nêu trên. Nguyên nhân chính dẫn đến vấn đề này bởi các cán bộ chuyên trách thuộc HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình chưa bố trí thời gian tiếp công dân tại nơi mình ứng cử và cũng như tại địa điểm mình công tác

Thứ hai, cách thức giám sát còn chưa được cải tiến, vẫn áp dụng những phương thức cũ như khảo sát cử tri. Việc này mặc dù sẽ đạt được hiệu quả nhất định, tuy nhiên nếu không có sự chuẩn bị trước hay sắp xếp nhân sự phù hợp với chuyên môn cũng như đối tượng được khảo sát phù hợp thì hoạt động này sẽ không mang lại nhiều hiệu quả. Do đó, những cản trở trên trở thành nguyên nhân khiến cho chất lượng của kế hoạch giám sát cũng như kết quả đầu ra còn gặp nhiều khó khăn.

Thứ ba, tâm lý và ý thức của những đơn vị giám sát chưa được đề cao về tầm quan trọng trong công tác khảo sát. Ngoài ra nhận thức của đối tượng được khảo sát cũng chưa tốt, điều này ảnh hưởng đến việc phối hợp xử lý các vấn đề còn tồn tại tại địa phương.

Vấn đề thực tế lâu nay vẫn còn tồn tại đó là tâm lý nể nang, né tránh của các lãnh đạo trong quá trình giám sát. Điều này đã ăn sâu vào tiềm thức của một số cá nhân trong bộ máy, ảnh hưởng lớn đến hoạt động giám sát tại HDND huyện Tiền Hải, Thái Bình.

#### *2.4.3.2. Nguyên nhân ngoài HDND huyện*

Cơ sở pháp lý về hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân còn chưa thực sự rõ ràng và quy định các nội dung cụ thể về nhiệm vụ và chức năng. Đồng thời việc tiếp nhận những nội dung này còn hạn chế bởi yếu tố khách quan, như sự thông suốt của hệ thống thông tin hay việc cập nhật các quy định còn chưa được nhanh chóng và đầy đủ. Những quy định này rất quan trọng trong việc tạo cơ sở pháp lý cho HDND huyện trong việc thực hiện quyền giám sát của mình.

Thêm vào đó, còn một số liên quan giữa tính chất liên tục trong việc truyền đạt thông tin xuyên suốt trong hoạt động giám sát. Một số yếu tố khác cũng có tác động không nhỏ như cơ sở vật chất, kỹ thuật và điều kiện về năng lực tài chính. Đây là những yếu tố có tác động ít nhiều đến hoạt động giám sát này.

**CHƯƠNG 3: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN  
GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN TIỀN HẢI,  
TỈNH THÁI BÌNH VỀ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRONG THỜI GIAN TỚI**

**3.1. Bối cảnh kinh tế - xã hội và phương hướng hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

**3.1.1. Bối cảnh kinh tế - xã hội huyện Tiên Hải thời gian sắp tới**

Dự kiến đến kết thúc năm 2024, tổng giá trị sản xuất ước đạt trên 17.500 tỷ đồng, đạt 70,6% kế hoạch, tăng 7,4% so với cùng kỳ năm 2023. Trong đó khu vực nông lâm nghiệp và thủy sản ước đạt gần 3.800 tỷ đồng, tăng 2,58%, khu vực công nghiệp và xây dựng ước đạt 11.000 tỷ đồng tăng 8,87%. Khu vực dịch vụ ước đạt 2666 tỷ đồng tăng 7,6%. Điểm đặc biệt trong sản xuất nông nghiệp là cơ cấu giống lúa và phương thức gieo cấy chuyển biến tích cực theo hướng mở rộng diện tích lúa có giá trị kinh tế cao. Cụ thể, nhóm lúa thuần chất lượng cao đạt 45% diện tích, nhóm lúa năng suất cao đạt 55% diện tích. Chăn nuôi phát triển ổn định, công tác tiêm phòng vắc xin, giám sát, kiểm soát dịch bệnh được triển khai thực hiện nghiêm túc và hiệu quả.

Diện tích nuôi trồng thủy sản đã tăng 48 ha so với cùng kỳ năm 2023, tổng sản lượng thủy sản 9 tháng đầu năm ước đạt 93.625 tấn. Đặc biệt 9 tháng đầu năm 2024, Tiên Hải có thêm 3 xã là An Ninh, Nam Cường, Đông Hoàng được Ủy ban nhân dân tỉnh công nhận đạt chuẩn Nông thôn mới nâng cao.

9 tháng đầu năm có 2 dự án lớn đầu tư với số vốn trên 2600 tỷ đồng. UBND huyện đã phê duyệt quy hoạch chung nông thôn mới cho 24/24 xã; Hoàn thiện đồ án quy hoạch chung đô thị mới Đông Minh đến năm 2040, trình HĐND - UBND tỉnh; UBND tỉnh đã ban hành quyết định phê duyệt đồ án chung đô thị Nam Phú; Hoàn thiện đề án đề nghị công nhận Thị trấn Tiên Hải và vùng phụ cận đạt đô thị loại IV báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy, Ban chấp hành Đảng bộ huyện và HĐND huyện.

Tuy nhiên việc thu ngân sách gặp nhiều khó khăn, nguồn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất 9 tháng đầu năm thấp gây khó khăn trong việc thực hiện kế hoạch đầu tư

công. Tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội, an toàn giao thông còn tiềm ẩn nhiều phức tạp.

### ***3.1.2. Phương hướng hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội***

#### ***3.1.2.1. Theo nội dung***

Tạo chuyển biến mạnh mẽ trong việc thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế - xã hội năm 2024, các cấp, các ngành phải rà soát các nhiệm vụ, chỉ tiêu kế hoạch đã đề ra; đồng thời có quyết tâm chính trị cao, nỗ lực lớn, hành động quyết liệt, chủ động, sáng tạo trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp, Chương trình làm việc của cấp ủy, các chương trình, kế hoạch công tác năm 2024 trong đó tập trung triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm như:

Tiếp tục thực hiện đồng bộ các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế xã hội theo 5 giải pháp trọng tâm, 3 đột phá phát triển mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXVIII đã đề ra, trong đó cần tập trung đẩy nhanh tiến độ GPMB, đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút mạnh mẽ các dự án đầu tư vào Khu kinh tế.

Thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, cải thiện đời sống nhân dân. Tăng cường công tác quản lý đất đai, tài nguyên, bảo vệ môi trường và ứng phó hiệu quả với biến đổi khí hậu. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác chỉ đạo điều hành và thực thi pháp luật; giữ vững an ninh, ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Huyện phấn đấu tổng giá trị sản xuất (Giá so sánh năm 2010) tăng 11% trở lên so với năm 2023. Trong đó: Nông - Lâm - Thủy sản, tăng 2,4% trở lên; Công nghiệp – Xây dựng tăng 14,9% trở lên (trong đó Công nghiệp tăng 15,7% trở lên, Xây dựng tăng 11,4% trở lên); Thương mại - Dịch vụ, tăng 7,3% trở lên.

Phấn đấu có thêm 4 xã trở lên đạt nông thôn mới nâng cao; rà soát đăng ký nông thôn mới kiểu mẫu cho 2 xã. Phấn đấu có thêm 15 sản phẩm OCOP trở lên. Thu nhập bình quân đầu người dự kiến đạt trên 69,8 triệu đồng/người/năm.

Song song với đó, tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng phấn đấu duy trì và giảm còn dưới 8,0%. Tỷ lệ dân số tham gia BHYT đạt 93% trở lên. Có thêm từ 2 trường



học trở lên đạt chuẩn quốc gia. Tỷ lệ gia đình đạt chuẩn văn hóa đạt 93,5% trở lên. Xây dựng chính quyền vững mạnh đạt 80% trở lên.

Ngoài ra, tỷ lệ hộ nghèo giảm còn dưới 1,5%, hộ cận nghèo giảm còn dưới 1,6%. Phân đấu xếp hạng chỉ số DDCI của huyện từ 4/8 trở lên. Hoàn thành chỉ tiêu tuyển, chọn, gọi công dân nhập ngũ. Duy trì, đảm bảo tình hình an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội.

Trên nền tảng đã có, phát huy truyền thống cách mạng vẻ vang của quê hương, với tinh thần đổi mới, sáng tạo, tranh thủ mọi cơ hội, thời gian tới, tin tưởng rằng, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân huyện Tiền Hải sẽ gặt hái nhiều thành công hơn nữa, xây dựng địa phương phát triển nhanh, bền vững.

#### *3.1.2.1. Theo hình thức*

HĐND huyện phương hướng thực hiện hoàn thiện giám sát về tình hình phát triển kinh tế - xã hội theo hình thức giám sát tại kỳ họp (thông qua chất vấn và báo cáo) và hình thức giám sát giữa 2 kỳ họp (giám sát thường xuyên và giám sát chuyên đề) cụ thể như sau:

- Nâng cao hoạt động trước quá trình giám sát: Xây dựng báo cáo, đánh giá thực trạng, ...

- Nâng cao hoạt động giám sát của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình để đáp ứng yêu cầu đổi mới tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương. Đặc biệt bám sát vào mục tiêu và tùy thực trạng, bối cảnh của từng địa phương để đề xuất những giải pháp phù hợp

- Đẩy mạnh công tác theo dõi quá trình xử lý các vấn đề sau hoạt động giám sát để đáp ứng tính chất thường xuyên, liên tục của hoạt động này.

#### *3.1.2.1. Theo quy trình*

Đối với quy trình giám sát, tiếp tục thực hiện các hoạt động giám sát với tình hình phát triển kinh tế - xã hội thông qua các hình thức giám sát tại kỳ họp (qua báo cáo và chất vấn), giữa 2 kỳ họp (giám sát thường xuyên và giám sát chuyên đề).

Về chi tiết, hoạt động giám sát qua chất vấn và trả lời chất vấn cần được diễn ra minh bạch, công khai, tập trung vào những vấn đề chính, tránh tâm lý e ngại, né tránh và nể nang, làm ảnh hưởng đến chất lượng của hoạt động giám sát.

Việc phân cấp và tổ chức phối hợp trong các thành viên của đoàn giám sát cần phù hợp với các nội dung giám sát. Đẩy mạnh phối hợp giữa các đoàn giám sát và các cơ quan chức năng tại HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình.

Về chi tiết, theo nội dung được phổ biến tại kỳ họp, trên cơ sở xem xét các tờ trình của UBND huyện và báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - xã hội HĐND huyện, căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương, HĐND huyện đã dân chủ thảo luận đánh giá khách quan, toàn diện và thống nhất thông qua 4 nghị quyết.

Trong đó có nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án nâng cấp, cải tạo tuyến đường ĐH.36; chủ trương đầu tư dự án xây dựng đường Hùng Vương. Việc đầu tư nâng cấp, cải tạo hai tuyến đường này là hết sức cần thiết, góp phần tạo thành mạng lưới giao thông kết nối Khu kinh tế Thái Bình cũng như hình thành trục đường huyết mạch, hoàn thiện các tiêu chí cơ sở hạ tầng đô thị loại IV thị trấn Tiên Hải. Đây là những nghị quyết quan trọng và là cơ sở pháp lý để bảo đảm việc triển khai một số dự án đầu tư công được thực hiện theo đúng chủ trương, trình tự, thủ tục quản lý đầu tư xây dựng, góp phần đẩy mạnh thu hút đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh địa phương.

## **3.2. Giải pháp hoàn thiện giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội**

### **3.2.1. Hoàn thiện giám sát tại kỳ họp HĐND huyện**

#### **3.2.1.1. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của HĐND thông qua báo cáo**

*Chú trọng tăng cường và nâng cấp năng lực của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, Thái Bình*

Cần nâng cao hơn nữa trách nhiệm, hiệu quả tham gia của đại biểu HĐND trong việc tham gia thành viên các đoàn giám sát của HĐND, Thường trực, Ban HĐND và Tổ đại biểu HĐND. Ngay từ 3 khâu trước, trong và sau giám sát, các thành viên trong đoàn giám sát cần nâng cao hơn nữa năng lực cũng như trách nhiệm của bản thân để đảm bảo kết quả đầu ra đạt chất lượng tốt nhất:

- Đầu tiên, trước quá trình giám sát là một khâu quan trọng để chuẩn bị các nội dung giám sát được cẩn thận và khai thác tối đa. Theo đó, đoàn giám sát chuyên đề của

HĐND, Thường trực, Ban HĐND phân chia các công việc cụ thể tương ứng với năng lực và chuyên môn cho từng đại biểu HĐND tham gia làm thành viên, đồng thời trước khi quá trình giám sát được diễn ra, các thành viên chuyên trách của các tổ đại biểu có trách nhiệm nghiên cứu tài liệu, các quy định pháp luật để tham gia có hiệu quả vào hoạt động giám sát.

- Tiếp theo, trong quá trình giám sát, đại biểu HĐND phải thể hiện chính kiến rõ ràng về kết quả đạt được, ghi nhận, biểu dương những ưu điểm và chỉ ra những tồn tại, hạn chế của cơ quan chức năng trong thực hiện nhiệm vụ. Quá trình này cần được thực hiện một cách nghiêm túc đi thẳng vào vấn đề, tránh e ngại hay tâm lý né tránh trong suốt quá trình làm việc.

- Cuối cùng, thực hiện theo dõi và đôn đốc thực hiện kết quả giám sát và các giải pháp đề xuất ngay cả khi quá trình giám sát kết thúc. Sau khi kết thúc giám sát, từng đại biểu HĐND phải có ý kiến tham gia vào báo cáo tổng hợp kết quả giám sát; trong đó, nội dung ý kiến tham gia phải đánh giá được ưu điểm, khó khăn, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân, đề trên cơ sở đó có đề xuất, kiến nghị cụ thể, phù hợp. Ngoài ra, những kiến nghị và giải pháp cần phù hợp với tình hình thực tế từng địa phương và bám sát giải quyết tận gốc vấn đề, do đó đại biểu HĐND cần phát huy vai trò theo dõi, đôn đốc các cơ quan chức năng thực hiện kiến nghị giám sát nghiêm túc, kịp thời. Thêm vào đó, Ban Công tác đại biểu tiếp tục quan tâm, phối hợp với Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện có hiệu quả công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với đại biểu dân cử, đặc biệt là đại biểu mới lần đầu tham gia HĐND ngay từ đầu nhiệm kỳ và tổ chức thường xuyên hàng năm. Nội dung bồi dưỡng, tập huấn cần tập trung vào các kỹ năng phục vụ cho hoạt động thẩm tra, giám sát, chất vấn, tiếp xúc cử tri,....

*Nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò của HĐND và công tác giám sát của HĐND huyện trong hệ thống chính trị và trong đại biểu HĐND huyện*

Tăng cường các giải pháp nâng cao trách nhiệm của cơ quan giải quyết kiến nghị của cử tri. Nâng cao nhận thức của cơ quan, đơn vị liên quan trong việc giải quyết kiến nghị của cử tri, xem việc giải quyết kiến nghị cử tri là trách nhiệm; cần đưa việc giải quyết kiến nghị của cử tri vào nội dung đánh giá kết quả hoàn thành nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị liên quan.

Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình cần tập trung nâng cao nhận thức của đại biểu HĐND huyện và Tổ đại biểu HĐND huyện, đôn đốc và thúc đẩy nhanh quá trình thực hiện nghiêm tiến hành rà soát, đánh giá thực trạng, nắm bắt tâm tư, nguyện vọng và xây dựng phương án, lộ trình bố trí sắp xếp và giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư và xây dựng phương án, lộ trình sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

Cử tri huyện Tiền Hải cơ bản nhất trí với dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp, đồng thời phát biểu một số ý kiến đối với Quốc hội và các cấp, các ngành. Cử tri đề nghị Quốc hội, Chính phủ xây dựng lộ trình sắp xếp đơn vị hành chính, tránh tình trạng xây dựng trụ sở và các công trình phúc lợi khác gây lãng phí; có chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; có cơ chế, chính sách hỗ trợ các địa phương quy hoạch đường giao thông và đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng khác phù hợp, thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước; Nhà nước quan tâm đầu tư cơ sở vật chất cho các bệnh viện, đáp ứng tốt hơn nhu cầu khám chữa bệnh cho nhân dân; tinh chi đạo đẩy nhanh tiến độ thi công dự án tuyến đường bộ ven biển và tuyến đường ĐT.464.

Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình tập trung nâng cao hơn nữa nhận thức của mình trong các hoạt động giám sát thông qua việc ban hành các văn bản của HĐND các xã, trong đó có nội dung chương trình giám sát của HĐND các xã; giám sát tình hình triển khai, kết quả tổ chức các kỳ họp của HĐND các xã. Đồng thời duy trì trao đổi kinh nghiệm, tổ chức tập huấn kỹ năng hoạt động của đại biểu HĐND huyện, đại biểu HĐND xã, qua đó nâng cao năng lực của đại biểu HĐND trong thực hiện vai trò, chức năng của cơ quan đại biểu dân cử, nhất là xây dựng chương trình và triển khai các cuộc giám sát, khảo sát đúng quy định, sát với tình hình thực tế tại địa bàn.

Tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát, HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình tập trung giám sát việc thực hiện nghị quyết HĐND huyện đối với các chỉ tiêu quan trọng, công tác quản lý, điều hành ngân sách, các chương trình, dự án trọng điểm trên địa bàn và các dự án thực hiện ở cơ sở và quan tâm giám sát việc giải quyết những kiến nghị của cử tri. Ngoài ra, cần tăng cường hơn nữa việc nâng cao nhận thức và trách nhiệm của từng cán bộ trong tổ thanh tra về vị trí và vai trò của từng thành

viên cũng như của cả đoàn thanh tra giám sát liên quan đến các nội dung giám sát. Trách nhiệm của từng thành viên trong đoàn giám sát thể hiện ngay cả trước, trong và sau quá trình giám sát.

Ngoài ra, cần tăng cường hơn nữa nhận thức về việc đổi mới, thay đổi phương thức giám sát, khảo sát, tổ chức thực hiện tốt chức năng giám sát tại kỳ họp, giám sát thông qua chất vấn và trả lời chất vấn một cách sáng tạo, hiệu quả và linh hoạt đối với thực tế triển khai. Đặc biệt, hoạt động đôn đốc sau giám sát thường xuyên bị bỏ qua, do đó cần tăng cường nhận thức của các thành viên bằng cách khảo sát thường xuyên, quyết liệt hơn, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan nhà nước ở địa phương, xứng đáng với tín nhiệm, niềm tin của cử tri.

*Đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực cho đại biểu HĐND huyện và đại biểu HĐND huyện hoạt động chuyên trách*

Đối với các hoạt động bồi dưỡng và nâng cao năng lực cho đại biểu, một trong những giải pháp cần được thực hiện nhanh chóng và quyết liệt, bởi đây là một trong những nội dung mang tính quyết định và ảnh hưởng rất lớn đến toàn bộ quá trình giám sát của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình.

Theo đó, tác giả đề xuất đẩy mạnh kế hoạch bồi dưỡng và các buổi tập huấn theo các chuyên đề như sau:

**Bảng 3.1. Đề xuất lớp bồi dưỡng nâng cao năng lực đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình**

<b>Chương trình</b>	<b>Nội dung đề xuất</b>	<b>Thời gian đào tạo</b>
1	Kỹ năng quyết định và giám sát của HĐND trong lĩnh vực đất đai	Tháng 11/2024
2	Kỹ năng quyết định và giám sát của HĐND trong lĩnh vực tư pháp	Tháng 11/2024
3	Kỹ năng giám sát của HĐND trong đầu tư công	Tháng 12/2024
4	HĐND với công tác tôn giáo	Tháng 01/2025
5	Tổng quan về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và kỹ năng giám sát của HĐND về lĩnh vực bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội	Tháng 02/2025

*Nguồn: Tác giả đề xuất*

Như vậy, thông thường mỗi tháng sẽ tổ chức khoảng 1-2 buổi đào tạo và tập huấn nâng cao nhận thức và năng lực chuyên môn của các cán bộ thuộc các tổ công tác cụ thể như sau:

- Tháng 11 năm 2024: Thực hiện tổ chức 02 chương trình tập huấn nâng cao các kỹ năng bao gồm Kỹ năng quyết định và giám sát của HĐND trong lĩnh vực đất đai và Kỹ năng quyết định và giám sát của HĐND trong lĩnh vực tư pháp. Với mỗi kỹ năng, các cán bộ sẽ có thêm kiến thức vững vàng hơn không chỉ trong chuyên môn của mình mà còn có thêm một góc nhìn tổng quan hơn ở cả những khía cạnh khác của nền kinh tế.

- Tháng 12 năm 2024 đến tháng 01 năm 2025, thực hiện tổ chức 02 chương trình đào tạo với chủ đề Kỹ năng giám sát của HĐND trong đầu tư công và HĐND với công tác tôn giáo.

- Tháng 02 năm 2025 đề xuất mở thêm lớp đào tạo nâng cao kỹ năng chuyên môn với nội dung Tổng quan về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và kỹ năng giám sát của HĐND về lĩnh vực bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

Hoạt động giám sát của đại biểu HĐND là hoạt động có mục đích, nhằm giúp HĐND, đại biểu HĐND nắm bắt được tình hình thực tiễn của địa phương, thông qua đó, có thêm những căn cứ để HĐND thực hiện chức năng quyết định các vấn đề thuộc thẩm quyền; phát hiện các ưu điểm, kết quả đạt được trong công tác quản lý nhà nước ở địa phương cũng như những vấn đề còn bất cập, hạn chế, chưa sát với thực tiễn hoặc trái quy định để có biện pháp xử lý phù hợp, theo quy định pháp luật

Lớp bồi dưỡng kỹ năng hoạt động của đại biểu HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình năm 2024 nhằm mục đích giúp các đại biểu HĐND huyện và các xã, thị trấn cập nhật kiến thức, nâng cao năng lực, các kỹ năng, kinh nghiệm, phương pháp hoạt động để hoàn thành tốt vai trò, trách nhiệm của một người đại biểu dân cử, từ đó nâng cao chất lượng, hoạt động của HĐND các cấp của huyện. Đồng thời các lớp kỹ năng hoạt động và chương trình tập huấn cũng cung cấp thêm kiến thức về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, đại biểu HĐND theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND; được trang bị các phương pháp kỹ năng cần thiết về giám sát chuyên đề của HĐND, thường trực HĐND, các ban HĐND, tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND. Đồng chí cũng đề nghị

các đại biểu HĐND huyện và đại biểu HĐND các xã, thị trấn được mời dự lớp tập huấn nghiêm túc học tập, chấp hành đúng các thời gian của lớp đề ra để đạt chất lượng và hiệu quả của lớp cao nhất..

Thông qua lớp bồi dưỡng, giúp các đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình được cung cấp các kỹ năng hoạt động, nâng cao trách nhiệm, hiệu quả tham gia của đại biểu HĐND trong việc tham gia thành viên các đoàn giám sát của HĐND, Thường trực, Ban HĐND và Tổ đại biểu HĐND. Trong quá trình giám sát, đại biểu HĐND phải thể hiện chính kiến rõ ràng về kết quả đạt được, ghi nhận, biểu dương những ưu điểm và chỉ ra những tồn tại, hạn chế của cơ quan chức năng trong thực hiện nhiệm vụ. Sau khi kết thúc giám sát, từng đại biểu HĐND phải có ý kiến tham gia vào báo cáo tổng hợp kết quả giám sát; trong đó, nội dung ý kiến tham gia phải đánh giá được ưu điểm, khó khăn, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân, đề trên cơ sở đó có đề xuất, kiến nghị cụ thể, phù hợp để góp phần nâng hiệu quả hoạt động của cơ quan dân cử tại địa phương.

### *3.2.1.2. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của HĐND thông qua chất vấn và trả lời chất vấn*

Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn là một trong những hoạt động giám sát trực tiếp diễn ra một cách công khai, minh bạch và thể hiện tính dân chủ, quyền lực của cơ quan dân cử ở địa phương, thể hiện quyền và trách nhiệm của từng đại biểu HĐND cũng như trách nhiệm của lãnh đạo các cơ quan đối với những vấn đề mà cử tri và Nhân dân quan tâm. Để thực hiện tốt công tác chuẩn bị hoạt động chất vấn, HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình cần liên tục đổi mới các phương pháp nhằm mang lại kết quả tốt nhất trong hoàn thiện nhiệm vụ này. Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn được thực hiện hiệu quả với chất lượng tốt nhất qua những nội dung sau:

Thứ nhất, chuẩn bị chu đáo nội dung chất vấn. Để nắm rõ được những vấn đề chất vấn và được chất vấn, đòi hỏi cử tri và các đại biểu nắm bắt được các nội dung và có sự chuẩn bị kỹ nhất có thể. Đồng thời người chủ tọa kỳ họp cần xác định và gợi ý các nhóm vấn đề quan trọng, bức xúc hoặc nổi cộm để các đại biểu chất vấn theo từng nhóm vấn đề và người trả lời chất vấn cũng trả lời theo từng nhóm vấn đề. Người đặt câu hỏi chất vấn cần nghiên cứu và nâng cao kỹ năng chất vấn, nên chọn những vấn đề bức xúc, nổi cộm và quan trọng để chất vấn, câu hỏi chất vấn cần ngắn gọn, dễ hiểu đi thẳng vào vấn đề cần chất vấn; đặc biệt cần yêu cầu đối tượng bị chất vấn xác định rõ

trách nhiệm và hướng giải quyết để đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình tiếp tục giám sát quá trình thực hiện.

Thứ hai, người trả lời chất vấn cần trả lời thẳng vào trọng tâm câu hỏi, không giải trình quá dài, không sa vào báo cáo thành tích hoặc vòng vo né tránh mà trả lời đúng vấn đề được yêu cầu, thẳng thắn nhận trách nhiệm nếu nội dung chất vấn đề cập đến những tồn tại thuộc lĩnh vực mình phụ trách. Tránh tâm lý nể nang, né tránh vấn đề. Các giải pháp đưa ra cũng cần đi thẳng vấn đề và tập trung giải đáp những vấn đề mà người dân đang gặp phải.

Thứ ba, nâng cao vai trò của các Ban HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình. Các thành viên trong Tổ giám sát cần có chuyên môn kiến thức tốt ở vị trí mình quan tâm để có khả năng giải đáp các vấn đề một cách đúng đắn. Từng thành viên cần nắm chắc những lĩnh vực mà Ban phụ trách, tổ chức thẩm tra các báo cáo của UBND và các cơ quan chuyên môn của huyện theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình trước kỳ họp một cách chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật. Đồng thời, các thành viên cần không ngừng nâng cao chuyên môn, có bản lĩnh, gần dân, sát dân để nắm bắt thông tin một cách chính xác, từ đó tích cực tham gia hoạt động chất vấn góp phần mang lại hiệu quả cao hơn.

Thứ tư, thực hiện tốt công tác phối hợp giữa HĐND và UBND huyện trong hoạt động chất vấn trên tinh thần tích cực, thiện chí, trách nhiệm. Ngoài ra, những tồn tại cần được khắc phục kịp thời nhằm giải quyết vấn đề cần chất vấn tốt nhất.

Cuối cùng, Thường trực HĐND, hoạt động giám sát sau chất vấn cần được đẩy mạnh và quyết liệt khắc phục những vấn đề thông qua ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND và ý kiến của cử tri.

### **3.2.2. Hoàn thiện giám sát giữa hai kỳ họp HĐND huyện**

#### **3.2.2.1. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của HĐND thông qua giám sát thường xuyên**

Thường trực, các Ban HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình tập trung giám sát hoạt động của UBND huyện, các phòng, ban, đơn vị, các xã, thị trấn trong việc chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và quản lý ngân sách ở địa phương; việc thực hiện các văn bản pháp luật của Trung ương, Nghị quyết của HĐND huyện thuộc các lĩnh vực quản lý kinh tế, hoạt động kinh doanh, ngân sách, tài chính..... Thông



qua giám sát đã kịp thời phát hiện những hạn chế, sai phạm cần khắc phục trong việc thi hành pháp luật cũng như việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ kinh tế - xã hội, đồng thời đề xuất, kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung, đồng thời tăng cường việc chấp hành quy định của pháp luật và hiệu quả quản lý nhà nước.

Một hoạt động nữa luôn được Thường trực và các Ban HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình quan tâm, đó là việc thực hiện các nội dung chất vấn theo thông báo kết luận của Chủ tọa kỳ họp HĐND và kết luận của Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch tại các phiên họp thường kỳ của Thường trực HĐND huyện. Sau giám sát, đã kiến nghị nhiều nội dung và đã được UBND huyện chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị; các xã, thị trấn khắc phục những tồn tại, thiếu sót. Trong đó, những nội dung các phòng, ban, đơn vị, các xã, thị trấn chậm thực hiện đã được tiếp tục kiến nghị tại các phiên họp thường kỳ và được yêu cầu giải quyết dứt điểm.

### *3.2.2.2. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của HĐND thông qua giám sát chuyên đề*

Nhằm mục đích tiếp tục nâng cao chất lượng hoạt động giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình, những nội dung, cách thức và quy trình của đoàn giám sát cần được thực hiện phối hợp nhịp nhàng và chặt chẽ để nâng cao tối đa hiệu quả trong hoạt động giám sát này như sau:

Thứ nhất, đối với việc lựa chọn nội dung giám sát, Thường trực HĐND huyện tập trung vào những vấn đề dân sinh thiết thực, đặc biệt là những vấn đề khó khăn, bất cập, các vấn đề cử tri quan tâm. Thường trực Hội đồng nhân dân huyện thường xuyên chỉ đạo, điều hòa hoạt động giám sát, khảo sát có trọng tâm, trọng điểm, thiết thực và hiệu quả, đi vào chiều sâu, tránh trùng lặp giữa các cơ quan của Hội đồng nhân dân huyện và với hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát của các cơ quan khác trong hệ thống chính trị; phối hợp chặt chẽ với Ủy ban kiểm tra Huyện ủy - là cơ quan đầu mối được cấp ủy giao điều hòa phối hợp giữa chương trình kiểm tra, giám sát của Ban Thường vụ Huyện ủy, Ủy ban kiểm tra Huyện ủy với chương trình giám sát của Thường trực, các Ban HĐND, với chương trình kiểm tra, giám sát của các ban Đảng, chương trình giám sát của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể, chương trình thanh tra của Thanh tra nhà nước...

Thứ hai, là xây dựng kế hoạch, đề cương giám sát: Phải tìm hiểu, nắm chắc các quy định của pháp luật liên quan đến nội dung giám sát đồng thời phải bám sát thực tiễn, những vấn đề cần quan tâm xung quanh nội dung giám sát để từ đó xây dựng kế hoạch, đề cương, yêu cầu báo cáo rõ ràng, cụ thể, chi tiết (càng chi tiết càng tốt) nhất là những vấn đề cử tri quan tâm, yêu cầu đối tượng được giám sát báo cáo làm rõ để đoàn giám sát nắm được vấn đề, nắm được các nội dung cần quan tâm...

Thứ ba, đổi mới phương pháp giám sát. Phương pháp giám sát được đề xuất đổi mới theo tiêu chí giám sát đúng, trúng vấn đề.

Tại các cuộc tiếp xúc với đại biểu HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình, vấn đề được đông đảo cử tri quan tâm kiến nghị là chất lượng một số tuyến đường xuống cấp cần đầu tư sửa chữa, nâng cấp, mở rộng, làm mới tạo thuận lợi cho người dân đi lại, thông thương giữa các địa phương và với tỉnh ngoài, do đó vừa qua Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình đã thành lập đoàn giám sát công tác quản lý và bảo trì công trình giao thông đường bộ tại một số địa phương, đơn vị.

Sau cuộc giám sát, Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình chỉ đạo các phòng ban liên quan xử lý kịp thời tham mưu các giải pháp điều chỉnh để thực hiện hiệu quả công tác quản lý nhà nước, phù hợp với tình hình thực tiễn; các cấp, ngành, địa phương tăng cường công tác tuyên truyền nâng cao ý thức trách nhiệm quản lý, bảo trì, sử dụng các công trình đường bộ. Tổ chức thanh tra, kiểm tra, giám sát thường xuyên, xử lý nghiêm các vi phạm, làm tốt công tác xã hội hóa để huy động nguồn lực cho duy tu, bảo trì các tuyến đường. Việc chấp hành pháp luật trong quản lý nhà nước về đầu tư, quy hoạch, đất đai, môi trường, triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND huyện Tiền Hải, Thái Bình và các đơn vị liên quan đến thực hiện các mục tiêu kinh tế, y tế, giáo dục, an ninh trật tự, quản lý biên chế, sắp xếp bộ máy... là những vấn đề “nóng”, thời sự được cử tri quan tâm.

Thứ tư, báo cáo, kết luận giám sát ngắn gọn, đi thẳng vào các vấn đề cần quan tâm, kiến nghị rõ các biện pháp, giải pháp để khắc phục tồn tại, hạn chế. Có hình thức phù hợp công khai kết luận giám sát đúng quy định.

Thứ năm là thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị sau giám sát để bảo đảm các kiến nghị được giải quyết theo đúng quy định của pháp luật. Tăng cường giám sát lại việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát, các nội dung

mà các đối tượng giám sát không thực hiện hoặc thực hiện chưa đạt yêu cầu (*theo đuổi tận cùng về nội dung giám sát*). Trong các phiên họp thường kỳ của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện thường xuyên rà soát, xem xét, đánh giá, giao nhiệm vụ thực hiện các kiến nghị sau giám sát, của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện và các cơ quan của Hội đồng nhân dân huyện.

### **3.2.3. Các giải pháp khác**

Để tiếp tục nâng cao hiệu quả hoạt động giám sát, trong thời gian tới, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện sẽ tiếp tục đổi mới, thực hiện tốt một số giải pháp như sau:

Một là, tăng cường giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát Thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát, nhất là tăng cường nâng cao hiệu quả việc tổ chức hoạt động giải trình tại phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện; ngoài việc tổ chức định kỳ hàng tháng của Thường trực HĐND, thì giữa hai kỳ họp thường lệ HĐND huyện tổ chức phiên họp Thường trực HĐND huyện nghe UBND huyện các ngành có liên quan báo cáo tiến độ, kết quả việc thực hiện giải quyết các ý kiến kiến nghị của cử tri. Thường trực Hội đồng nhân dân huyện kịp thời báo cáo, đề xuất với cấp ủy về những vấn đề còn vướng mắc, khó khăn hoặc không chấp hành thực hiện các kiến nghị sau giám sát, để có sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy; hoặc kiến nghị, đề xuất thanh tra, kiểm tra. Như vậy, những kiến nghị sau giám sát, chất vấn, giải trình chắc chắn sẽ không bị lãng quên, hiệu quả cũng cao hơn.

Hai là, làm tốt công tác thông tin tuyên truyền; tăng cường công tác phối hợp, tạo sức mạnh tổng hợp trong hoạt động giám sát.

Phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các ngành có liên quan tuyên truyền triển khai thực hiện các Luật, Bộ luật có hiệu lực thi hành đến tận các cơ sở, các tầng lớp nhân dân. Phối hợp tổ chức thực hiện tốt hoạt động tiếp xúc cử tri, tăng cường đôn đốc nâng cao chất lượng sinh hoạt tổ đại biểu Hội đồng nhân dân huyện, thực hiện nghiêm công tác thông tin báo cáo của đại biểu Hội đồng nhân dân huyện và hoạt động trao đổi kinh nghiệm với Thường trực Hội đồng nhân dân các xã, thị trấn.

Tăng cường phối hợp giám sát, khảo sát theo chương trình giám sát, khảo sát của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân Tỉnh và Đoàn đại biểu

Quốc hội tỉnh, các cơ quan thanh tra, kiểm tra, tổ chức chính trị - xã hội để chia sẻ thông tin, tận dụng được kết quả giám sát của nhau; các cơ quan có thể cùng tiếng nói, cùng theo dõi, đôn đốc khắc phục vi phạm, thực hiện các kiến nghị sau giám sát, tạo nên sức mạnh tổng hợp. Bên cạnh đó, cần phối hợp linh hoạt các hình thức giám sát, theo đuổi đến cùng nội dung cho đến khi được giải quyết, ví dụ chất vấn, giải trình sẽ xoay quanh kết quả, kiến nghị giám sát chuyên đề hoặc ngược lại, vấn đề được chất vấn có thể đưa vào giám sát chuyên đề và tái chất vấn. Việc phối hợp này sẽ tạo nên tính chính thể, đồng bộ của hoạt động giám sát, từ đối tượng đến nội dung và hình thức giám sát.

Ba là, nâng cao tính pháp lý bằng việc ban hành nghị quyết về giám sát, chất vấn; theo dõi chặt chẽ, đôn đốc việc thực hiện kiến nghị sau giám sát: Theo quy định của pháp luật, Hội đồng nhân dân ban hành nghị quyết về vấn đề được giám sát và có thể ra nghị quyết về chất vấn. Nghị quyết về giám sát của Hội đồng nhân dân có tính pháp lý bắt buộc thực hiện. Do vậy, để đảm bảo tính hiệu lực của giám sát, cần quan tâm ban hành nghị quyết làm cơ sở pháp lý để thực hiện, quan tâm xem hoạt động theo dõi, đôn đốc thực hiện các kiến nghị sau giám sát, đây là nội dung quan trọng trong quá trình giám sát. Thường trực Hội đồng nhân dân huyện thực hiện điều hoà, phối hợp việc theo dõi, đôn đốc các đơn vị, địa phương thực hiện kiến nghị giám sát nghiêm túc, kịp thời; quan tâm giám sát việc thi hành pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo theo quy định của Luật.

Bốn là, nâng cao chất lượng chủ thể hoạt động giám sát và chất lượng hoạt động của các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện

Chất lượng hoạt động giám sát phụ thuộc vào chủ thể thực hiện. Do vậy, cần quan tâm bồi dưỡng kỹ năng hoạt động giám sát cho các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện, khi thành lập đoàn giám sát cần lựa chọn đại biểu có kinh nghiệm, am hiểu về lĩnh vực, nội dung giám sát, cung cấp kịp thời các Luật, văn bản liên quan đến nội dung giám sát cho các thành viên đoàn giám sát nghiên cứu kỹ trước khi tiến hành giám sát. Không ngừng xây dựng đội ngũ cán bộ chuyên trách của Hội đồng nhân dân huyện có trình độ chuyên môn sâu theo vị trí công việc, có kinh nghiệm thực tiễn, có trách nhiệm, bản lĩnh.

Phân công, theo dõi đôn đốc các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện thực hiện tiếp dân tại cơ sở theo quy định của Luật tiếp công dân, chỉ đạo đại biểu sâu sát cơ sở, gần

gửi cử tri để nắm bắt và phản ánh các vấn đề nổi cộm, bức xúc. Phản ánh tâm tư nguyện vọng chính đáng của nhân dân đến các cấp, các ngành xem xét giải quyết. Từng đại biểu Hội đồng nhân dân cần dành thời gian hoạt động Hội đồng nhân dân đảm bảo theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; đồng thời phải thực hiện đúng Chương trình hành động của mình trước cử tri. Trong hoạt động, cần phát huy tính chủ động khi tiếp cận vấn đề, bám sát chủ trương, định hướng của Đảng; nắm bắt thực tiễn, ý kiến, kiến nghị của cử tri để có những đề xuất, giải pháp, kiến nghị phù hợp mang lại lợi ích chung cho nhân dân.

Hàng năm phải tổ chức tập huấn bồi dưỡng, cập nhật các văn bản mới để các đại biểu Hội đồng nhân dân nắm bắt kịp thời.

### **3.3. Kiến nghị**

#### **3.3.1. Kiến nghị với Quốc hội, chính phủ**

Kiến nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội, chính phủ đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện các quy định pháp luật về tổ chức và hoạt động giám sát với mục tiêu nâng cao tính pháp lý, thẩm quyền, hình thức chế tài trong hoạt động giám sát của Tổ đại biểu

Thêm vào đó, cần xem xét ban hành Quy chế mẫu hướng dẫn hoạt động của Tổ đại biểu, làm cơ sở pháp lý để các cấp chủ động và linh hoạt trong xây dựng quy chế hoạt động HĐND cấp mình, bám sát với thực tế về tình hình kinh tế - xã hội tại địa phương; ban hành các quy chế, quy định liên quan đến việc hướng dẫn cụ thể hơn về vai trò, nhiệm vụ của Tổ trưởng, Tổ phó trong quá trình thực hiện chức trách, nhiệm vụ của Tổ đại biểu; Đồng thời, bổ sung và ban hành các quy trình, thủ tục tổ chức giám sát, ban hành các văn bản kiến nghị của Tổ đại biểu rõ ràng và quy định cụ thể; Các hướng dẫn liên quan đến nội dung họp Tổ đại biểu được xây dựng rõ ràng; Đồng thời cần nghiên cứu bổ sung giải pháp về đánh giá cụ thể hơn, chi tiết hơn về kết quả hoạt động của Tổ đại biểu các cấp để các địa phương để nâng cao chất lượng của hoạt động này nhằm mục đích mang lại tối đa hiệu quả.

Cần bổ sung và hoàn thiện thêm các quy định về Thư ký tham mưu, các hoạt động và đối tượng tham gia phục vụ cho hoạt động giám sát của Tổ đại biểu là công chức Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh và Văn phòng HĐND & UBND cấp huyện.

Về trình tự, thủ tục giám sát, cần bổ sung quy định về trình tự tiến hành giám sát của Tổ đại biểu như sau: Tổ đại biểu gửi văn bản đề xuất kế hoạch giám sát đến Thường trực HĐND; Thường trực HĐND xem xét, nếu đồng ý thì có văn bản thống nhất chủ trương; Tổ đại biểu gửi Thông báo Kế hoạch giám sát đến cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát; Tổ tiến hành giám sát; sau giám sát, Tổ đại biểu gửi Báo cáo kết quả giám sát đến Thường trực HĐND. Thường trực HĐND ban hành Thông báo kết quả giám sát của Tổ.

### **3.3.2. Kiến nghị với Tỉnh**

Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh Thái Bình tăng cường kết nối và phối hợp, hỗ trợ HĐND huyện với các nhiệm vụ cũng như đơn vị và cá nhân được phân công, hỗ trợ Tổ đại biểu theo địa bàn nhằm mục tiêu khai thác tối đa và đầy đủ thông tin, đồng thời nhanh chóng ghi nhận khó khăn, vướng mắc và thống nhất về chủ trương, giải pháp, hỗ trợ phát triển Kinh tế - Xã hội tại địa phương. Ngoài ra, cần bố trí, phân công cụ thể cán bộ, chuyên viên trực tiếp Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND & UBND cấp huyện đáp ứng đúng những yêu cầu về chuyên môn, kinh nghiệm nhằm nâng cao hơn nữa hiệu quả thực hiện nhiệm vụ giúp việc, phục vụ các hoạt động giám sát của Tổ đại biểu.

## KẾT LUẬN

Có thể nói, hoạt động giám sát của HĐND nhằm mục đích theo dõi, xem xét, đánh giá hoạt động quản lý của các tổ chức, cơ quan, cán bộ, viên chức nhà nước trong việc thực thi Hiến pháp, pháp luật và Nghị quyết của HĐND tại địa phương. Để hoạt động giám sát vào thực chất và đạt hiệu quả cao, đòi hỏi cấp ủy, các cơ quan, tổ chức nhà nước trên địa bàn, các cá nhân có liên quan nhận thức rõ tầm quan trọng và tính cần thiết của hoạt động này. Hơn nữa, mỗi một đại biểu dân cử phải thực thi nhiệm vụ với một tinh thần trách nhiệm cao với phát huy năng lực đáp lại sự tin tưởng, mong mỏi của nhân dân đối với cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương.

Trên cơ sở phân tích, đánh giá kết quả những hạn chế, tồn tại trong hoạt động giám sát của HĐND huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình, đề án “*Giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội*” đã đạt được một số vấn đề cơ bản sau:

Một là, đề án đã đưa ra luận cứ khoa học cho việc Giám sát của Hội đồng nhân dân huyện về tình hình phát triển kinh tế - xã hội thông qua việc nghiên cứu các chỉ tiêu cũng như các nhân tố ảnh hưởng đến hoạt động giám sát.

Hai là, đề án đã khái quát được hoạt động giám sát của HĐND huyện, phân tích thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội. Từ đó đánh giá kết quả đạt được, hạn chế và chỉ ra được nguyên nhân trong hoạt động giám sát của HĐND huyện, phân tích thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình.

Ba là, đề án đã đề xuất giải pháp, khuyến nghị nhằm nâng cao hoạt động giám sát của HĐND huyện, phân tích thực trạng giám sát của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, tỉnh Thái Bình.

Với sự đánh giá, tổng kết thực tiễn thi hành một cách toàn diện, đa chiều về thực trạng giám sát của HĐND huyện Tiên Hải, Thái Bình, cùng với những giải pháp và khuyến nghị trong việc sửa đổi, bổ sung Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân cùng với quá trình hoàn thiện các quy định khác có liên quan sẽ tạo hành lang, cơ sở pháp lý vững chắc, thuận lợi để triển khai hiệu quả hoạt động giám sát - chức năng quan trọng của Hội đồng nhân dân huyện Tiên Hải, Thái Bình.

## DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Bộ Tư pháp (2017), *Về đổi mới tổ chức, hoạt động của chính quyền nước ta hiện nay, trên công thông tin điện tử của Bộ Tư pháp.*
2. Đảng Cộng sản Việt Nam (2016), *Văn kiện XII*, Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ 7
3. Đinh Văn Liêm (2016), *Một số ý kiến góp ý tổ chức thực hiện, hoàn thiện tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân theo Luật tổ chức chính quyền địa phương hiện nay.*
4. Đỗ Hoàng Toàn, Mai Văn Bru (CB), *Giáo trình quản lý nhà nước về kinh tế* (2010), NXB Khoa học – kỹ thuật.
5. Đỗ Hoàng Toàn, Phan Kim Chiến, Đỗ Thị Hải Hà (2006), *Giáo trình Quản lý Kinh tế*, NXB Khoa học – kỹ thuật, Hà Nội.
6. Đoàn Thu Hà, Nguyễn Thị Ngọc Huyền (2013), *Giáo trình chính sách kinh tế - xã hội*, NXB Khoa học và kỹ thuật
7. Đỗ Đức Quang, Nguyễn Thị Thanh Tâm (2016), *Giáo trình Chính sách kinh tế - xã hội của Việt Nam* - NXB Chính trị quốc gia sự thật
8. Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình (2022), *Báo cáo Sơ kết 3 năm thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương*
9. Hội đồng nhân dân huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình (2023), *Báo cáo kết quả lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ*
10. Nguyễn Thị Ngọc Huyền - Đoàn Thị Thu Hà - Đỗ Thị Hải Hà (CB), *Giáo trình quản lý học* (2012), NXB Đại học kinh tế quốc dân.
11. Nguyễn Ánh Tuyên (2016), *Về vai trò lãnh đạo của Đảng đối với việc nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân*, trên báo điện tử Quảng Bình
12. Phạm Văn Dũng, Hoàng Triều Hoa, Nguyễn Thị Thu Hoài (2018), *Phân tích chính sách kinh tế - xã hội*, Nhà xuất bản Đại học Quốc gia Hà Nội
13. Quốc hội nước Cộng hòa XHCN Việt Nam (2013), *Hiến pháp năm 2013.*
14. Quốc hội nước Cộng hòa XHCN Việt Nam (2015), *Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.*
15. Quốc hội nước Cộng hòa XHCN Việt Nam (2015), *Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.*



16. Thường trực HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình (2023,2022,2021), *Các báo cáo của Thường trực HĐND về kết quả hoạt động giám sát của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình các năm 2021, năm 2022, năm 2023.*
17. Thường trực HĐND huyện, tỉnh Thái Bình (2023,2022,2021), *Các báo cáo của Thường trực HĐND huyện về kết quả hoạt động của HĐND huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình các năm 2021, năm 2022, năm 2023.*
18. Trần Thị Sáu (2017), *Hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình*, Học viện Hành chính Quốc gia.
19. Trịnh Đình Bá (2016), *Hoạt động giám sát của HĐND cấp huyện từ thực tiễn tỉnh Quảng Ngãi*, đề án thạc sĩ Luật học, Hà Nội
20. Ủy ban bầu cử huyện Tiền Hải, tỉnh Thái Bình, *Báo cáo kết quả cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026*

## **PHỤ LỤC 1: PHIẾU KHẢO SÁT CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND HUYỆN TIỀN HẢI, THÁI BÌNH NHIỆM KỲ 2021-2026**

Kính gửi các ông/bà.

Để góp phần nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện (HĐND) Tiền Hải, tỉnh Thái Bình về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, Ông (Bà) vui lòng cho biết ý kiến của mình về những vấn đề dưới đây. Đồng ý với phương án nào, ông, bà đánh dấu x vào ô tương ứng. Rất mong sự giúp đỡ, cộng tác của ông, bà.

Câu 1: Xin Ông (Bà) vui lòng cho biết giới tính

Nam

Nữ

Câu 2: Xin Ông (Bà) vui lòng cho biết độ tuổi

Từ 25 đến 35 tuổi

Trên 35 đến 45 tuổi

Trên 45 tuổi

Câu 3: Xin Ông (Bà) vui lòng cho biết trình độ đào tạo

Phổ thông

Cao đẳng

Trung cấp

Đại học

Trên đại học

Khác

Câu 4: Xin Ông (Bà) cho biết đánh giá của mình về chất lượng công tác giám sát của HĐND Huyện trong các phát biểu dưới đây:

Tiêu chí	Rất không đồng ý	Không đồng ý	Chấp nhận được	Đồng ý	Rất đồng ý
I. Hoạt động giám sát thông qua báo cáo					
1. HĐND thường xuyên tổ chức các cuộc họp thường niên và đột suất khi cần thiết					
2. Phân bổ thời gian cho thảo luận, xem xét báo cáo của HĐND và các cơ quan hợp lý.					
3. Việc thảo luận được các đại biểu thực hiện chi tiết, cụ thể, không ngại va chạm					

<b>Tiêu chí</b>	<b>Rất không đồng ý</b>	<b>Không đồng ý</b>	<b>Chấp nhận được</b>	<b>Đồng ý</b>	<b>Rất đồng ý</b>
4. Tài liệu gửi cho các đại biểu trước buổi họp kịp thời, có chất lượng tốt					
<b>II. Hoạt động chất vấn</b>					
1. Phân bổ thời gian cho hoạt động chất vấn đảm bảo					
2. Nội dung chất vấn thiết thực					
3. Đại biểu HĐND và người được chất vấn nhận thức đầy đủ tầm quan trọng của hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn nên không còn tâm lý e ngại, nể nang					
4. Trả lời chất vấn đã nêu rõ hướng, thời gian giải quyết, đảm bảo theo dõi giám sát quá trình xử lý sa chất vấn tốt					
<b>III. Hoạt động giám sát của Đoàn giám sát</b>					
1. Nội dung giám sát của các Đoàn đầy đủ, bao trùm toàn bộ hoạt động của địa phương					
2. Số lượng cá nhân tham gia giám sát đầy đủ					
3. Chất lượng giám sát đảm bảo tốt					

**Xin trân trọng cảm ơn sự hợp tác, giúp đỡ của ông, bà!**

## **PHỤ LỤC 2: CÂU HỎI PHÒNG VẤN**

1. Câu hỏi về hoạt động giám sát qua báo cáo:

Xin ông cho biết đánh giá của mình về chất lượng cáo tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện (HĐND) Tiền Hải, tỉnh Thái Bình.

Theo ông các điểm nào cần lưu ý khi thực hiện từng bước trong quy trình lập báo cáo giám sát?

2. Câu hỏi về hoạt động giám sát chuyên đề:

Xin ông cho biết việc lựa chọn nội dung giám sát chuyên đề của HĐND Tiền Hải, tỉnh Thái Bình có hợp lý không? đã đầy đủ chưa?

3. Câu hỏi về hoạt động giám sát thường xuyên:

Xin ông chia sẻ ý kiến làm thế nào để đảm bảo tính khách quan, trung thực trong giám sát?

Theo ông vấn đề khó khăn, vướng mắc trong hoạt động giám sát thường xuyên và giải pháp khắc phục?